



## **Заключение**

**на проект решения сессии Совета местного самоуправления Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской республики « О бюджете Эльбрусского Муниципального района Кабардино-Балкарской Республики на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»**

**Эльбрусский район**

**г. Тырнауз**

**«26» Декабрь 2014 г.**

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР**  
**на проект решения «О бюджете Эльбрусского муниципального района**  
**Кабардино-Балкарской Республики**  
**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

г.Тырныауз

26.12.2014 г.

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР на проект решения «О бюджете Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Эльбрусского муниципального района КБР», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района.

В ходе экспертизы Проекта бюджета Счетной палатой проведен анализ основных характеристик Проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, а также проанализирован представленный местной администрацией Эльбрусского муниципального района «Прогноз социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района» на 2015 год и плановый период 2015-2016 годов. Муниципальные и ведомственные целевые программы на 2015-2017 годы.

При подготовке Заключения Счетная палата учитывала необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года (далее – Бюджетное послание), содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014 –2016 годах, стратегических целей развития страны.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета Эльбрусского муниципального района является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительными органами местного самоуправления при разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, анализ доходов и расходов бюджета.

На рассмотрение в Контрольно-счётную палату Эльбрусского муниципального района КБР, местной администрацией Эльбрусского муниципального района проект решения внесен 20.11.2014 г., согласно Бюджетного Кодекса РФ и решения сессии Эльбрусского муниципального района от 07.04.2014 г. № 25/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Эльбрусском муниципальном районе»

**В нарушение статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, одновременно с проектом Решения не представлены следующие документы:**

**1. Предварительные итоги социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района за 2014 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;**

**Общая характеристика  
проекта решения «О бюджете Эльбрусского муниципального  
района на 2015 год  
и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

В соответствии со ст. 172 Бюджетного Кодекса РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики Эльбрусского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы на основе приоритетов, определенных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года (далее – Бюджетное послание), содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014–2016 годах, стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект бюджета имеет социальную направленность. При реализации задач, поставленных в Проекте бюджета, следует обратить особое внимание на наличие системных рисков, связанных с замедлением темпов роста экономики Российской Федерации, Кабардино-Балкарской Республике и в Эльбрусском муниципальном районе, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов и зависимостью бюджета Эльбрусского муниципального района от бюджетов других уровней.

В соответствии со статьями 170 и 172 Бюджетного кодекса составление бюджета основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Бюджетное послание).

Одной из задач бюджетной политики РФ на 2014-2016 годы должно стать «обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.».

В соответствии с данной задачей бюджет на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов сформирован без дефицита.

**В соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района КБР на 2015-2017 годы необходимо принять нормативным документом (имеется только проект).**

В целом документы социально-экономического и бюджетного планирования составлены с учетом задач, поставленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и планами мероприятий («дорожными картами»), разработанными на региональном и местном уровне и направленными на их реализацию.

***Контрольно-счетная палата Эльбрусского муниципального района КБР отмечает:***

В соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета сформирован в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства с учетом изменений, вступающих в силу с 01 января 2015 года.

Прогноз в целом раскрывает основные факторы и условия социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района КБР в прогнозном периоде.

*Прогноз сформирован в 2 вариантах развития. За основу принят первый вариант Прогноза, который предполагает увеличение темпов роста в прогнозном периоде по сравнению с 2014 годом, а по ряду показателей (ввод в эксплуатацию жилых домов, показатели финансовой стабильности организаций, численности детей, получающих услуги дополнительного образования и др.) прогнозируется увеличение к базовому периоду.*

Согласно оценке Управления экономики прогнозирования и торговли местной администрации Эльбрусского муниципального района, в 2015 году экономика Эльбрусского муниципального района КБР характеризуется устойчивыми темпами роста, причем данная тенденция сохранится и в прогнозном периоде.

Анализ большинства показателей Прогноза по развитию социальной сферы, тарифной политики, муниципального сектора экономики свидетельствуют об имеющихся резервах повышения его надежности и соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 БК РФ, поскольку степень надежности и реалистичности прогнозных показателей имеет первостепенное значение, особенно в условиях перехода к программно-целевому методу планирования бюджета.

Согласно статье 184.1 БК РФ в части состава показателей, утверждаемых в проекте бюджета Эльбрусского муниципального района КБР:

общий объем доходов бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год – 484669,26 тыс. рублей.

общий объем расходов бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год - 484669,26 тыс. рублей.

дефицит бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год – в сумме 0,0 рублей.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом установлены:

перечень главных администраторов доходов бюджета;

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

□ распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов;

□ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств:

- на 2015 год – 285693,32 тыс. рублей,
- на 2016 год – 297328,45 тыс. рублей,
- на 2017 год – 301070,39 тыс. рублей.

□ объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из Республиканского бюджета

- на 2015 год – 278372,70 тыс. рублей,
- на 2016 год – 340307,20 тыс. рублей,
- на 2017 год – 357512,20 тыс. рублей.

□ объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы

- на 2014 год – 16639,80 тыс. рублей,
- на 2015 год – 16639,80 тыс. рублей,
- на 2016 год – 16639,80 тыс. рублей.

□ дополнительно проектом установлены размеры резервного фонда Эльбрусского муниципального района

- на 2014 год – 3000,0 тыс. рублей,
- на 2015 год – 3000,0 тыс. рублей,
- на 2016 год – 3000,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2013 год не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета (исполнена статья 33 БК РФ).

Также проектом установлены основные характеристики бюджета Эльбрусского муниципального района на 2016-2017 годы.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий местной администрацией Эльбрусского муниципального района в 2015 году и плановом периоде не планируется.

## **Основные параметры бюджета**

### **Эльбрусского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

В соответствии с представленными материалами доходы бюджета в 2015 году составляют 484669,26 рублей, в том числе:

- собственные доходы ( без доходов от оказания платных услуг) – 190200,72 тыс. рублей или 39,24% от общего объёма доходов;
- межбюджетные трансферты -284372,70 тыс. рублей, или 58,7% от общего объёма доходов.

В 2016 году доходы бюджета запланированы в размере 496712,80 тыс. рублей, что на 102,5% больше 2015 года.

В 2017 году доходы бюджета запланированы в размере 513918,10 тыс. рублей, что на 101,6% больше 2016 года и на 106,0% 2015 года.

### **Основные характеристики проекта бюджета Эльбрусского района на 2014 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

Основные характеристики проекта бюджета	2014 год (тыс.руб.).	2015		
		Тыс.руб.	Отклонение (тыс.руб.).	% к 2014 году
<b>Доходы всего, в т.ч.:</b>	441553,45	484669,26	43115,81	109,8
налоговые и неналоговые (с учетом доходов от платных услуг)	177753,95	206296,56	28542,61	116,1
Межбюджетные трансферты	263799,51	278372,70	14573,19	105,5
<b>Расходы</b>	<b>441553,45</b>	<b>484669,26</b>	<b>43115,81</b>	<b>109,8</b>

**2015 год)** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 484669,26 тыс. рублей, что выше утвержденного уровня 2014 года на 43115,81 руб. или на 109,8%.

Налоговые и неналоговые доходы (с учетом платных услуг) предусмотрены в сумме 206296,56 тыс. рублей, что на 28542,61 тыс. рублей выше аналогичного периода 2014 года, или 116,1%. Безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 278372,70 тыс. рублей, что на 14573,19 тыс. рублей или 105,5% выше уровня 2014 года.

Общий объем расходов в 2015 году предусмотрен в сумме 484669,26 тыс. рублей, что на 43115,81 тыс. рублей или 109,8% выше утвержденного на 2014 год объема расходов. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2016 год).** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 496712,80 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему доходов на 2015 год на 102,5%.

Общий объем расходов предусмотрен в сумме 496712,80 тыс. руб., с увеличением к прогнозируемому объему расходов бюджета района на 2015 год на 102,5%. Дефицит бюджета не предусмотрен.

**2017 год).** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в сумме 513918,10 тыс. руб., с увеличением к прогнозируемому объему доходов на 2016 год на 103,5%.

Общий объем расходов предусмотрен в сумме 513918,10 тыс. рублей, с увеличением к прогнозируемому объему расходов бюджета района на 2016 год на 103,5%. Дефицит бюджета не предусмотрен.

## Анализ доходов проекта бюджета Эльбрусского района

на 2014 год и на плановый период 2015 год

При расчете доходов районного бюджета учитывались предполагаемые к принятию в 2015 году изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2015 года:

(рублей)

показатель	2014год утверждено .	2015 год	Отклонение (+,-)	% к 2014 году
Собственные доходы (без доходов от оказания платных услуг)	164288,27	190200,72	25912,45	115,8
Налог на доходы	96630,00	109371,50	12741,50	113,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	8400,00	9240,00	840	110,0
Единый сельхозналог	190,00	209,00	19	110,0
Государственная пошлина	1300,00	1430,00	130	110,0
Аренда земли	4637,53	6799,72	2162,19	146,6
Аренда имущества	740,73	1200,00	459,27	162,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	128,00	140,80	12,8	110,0
Прочие доходы от оказания платных услуг	13465,68	16095,84	2630,16	119,5

Продажа земель , государственная собственность на которые не разграничена	180,00	1880,50	1700,50	1044,7
Реализация имущества	3800,00	8230,20	4430,20	216,6
Штрафные санкции	700,00	1500,0	800,00	214,3
Дотация	47582,00	50199,00	2617,00	105,5
Межбюджетные трансферты	263799,51	278372,70	14573,19	105,5
Итого:	441553,45	484669,26	43115,81	109,8

Налоговые и неналоговые доходы в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличиваются на 25912,45 тыс. рублей или на 115,8%.

### **Налог на доходы физических лиц**

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц на 2015 год осуществлен с учетом фактически сложившейся ситуации в текущем периоде и динамики налоговой базы, а также факторов, влияющих на величину поступлений налога в бюджетную систему, сложившихся на территории Эльбрусского муниципального района. При подготовке параметров прогноза исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на доходы физических лиц в 2014 году учитывалось состояние фонда оплаты труда, а также прогнозируемых показателей социально – экономического развития Эльбрусского муниципального района на плановый период по данным, разработанным Управлением экономики и прогнозирования и торговли администрации Эльбрусского муниципального района.

Норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет Эльбрусского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов запланирован в размере 57-65 процентов.

Исходя из прогнозируемых темпов роста показателей фонда оплаты труда на 2015 год, а также нормативов отчислений налога в районный бюджет, рассчитан прогнозный объем поступлений налога в 2015 году в размере 109371,50 тыс. рублей.

Наибольшая часть плановых поступлений собственных доходов в 2015 году приходится на налог на доходы физических лиц -57,5%. Налог на доходы в 2014 году увеличился на 113,2% по сравнению с 2014 годом.

**Единый налог  
на вмененный доход для отдельных видов деятельности**

Норматив зачисления в районный бюджет 90 процентов.

Прогнозный объем поступлений налога на 2015 год рассчитан в сумме 9240,0 тыс. рублей, что на 840,0 тыс. рублей больше уровня 2014 года.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Согласно статье 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет муниципального района подлежит зачислению единый сельскохозяйственный налог по нормативу 50 процентов (Федеральный закон 94-ФЗ от 25.06.2012 года «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты).

Прогнозный объем поступлений налога на 2015 год рассчитан в сумме 209,00 тыс. рублей, что на 19,00 тыс. рублей или на 110 % выше уровня 2014 года.

**Государственная пошлина**

Прогнозный объем поступлений государственной пошлины на 2015 год рассчитан в объеме 1430,0 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года на 130,0 тыс. рублей или на 110%.

**Арендная плата за земельные участки,  
государственная собственность на которые не разграничена и которые  
расположены в границах поселений**

При расчете был учтен действующий норматив зачисления арендной платы в районный бюджет, установленный Бюджетным кодексом

Российской Федерации в размере от 50-100 процентов (статья 62 «Неналоговые доходы местных бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Прогнозируемый объем поступления арендной платы за землю в доход бюджета Эльбрусского муниципального района в 2015 году составит 6799,72,0 тыс. рублей, что на 2162,2 тыс. рублей больше уровня 2014 года.

**В ходе проведенного мониторинга Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что по этому виду дохода бюджета имеются резервы. Необходимо активизировать претензионно-исковую работу.**

**Аренда имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)**

Прогнозируемый объем поступлений рассчитан администратором платежа – комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Эльбрусского района, исходя из фактически заключенных договоров аренды по состоянию на 01.09.2014 года.

Планируемый объем поступлений в 2015 году в районный бюджет оценивается в сумме 1200,0 тыс. рублей, что на 459,27 тыс. рублей или 162% больше уровня 2014 года.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Статьей 3 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» предусмотрено, что нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Правительством Российской Федерации в 2003 году и в 2005 году, применяются в 2015 году с коэффициентом соответственно 2,2 и 1,79.

Норматив зачисления платы в бюджет муниципального района применен в соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 40 процентов.

Прогнозируемая сумма поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в районный бюджет в 2015 году составляет 140,80 тыс. рублей, что на 12,80 тыс. рублей больше или 110% больше уровня 2014 года.

## **Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов**

Прогнозируемый объём поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства определён с учетом оценки их поступления в 2014 году и на 2015 год определен в сумме 16095,84 тыс. рублей, что на 2630,16 тыс. рублей больше аналогичного периода 2014 года или на 119,5% больше.

### **Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений**

Прогноз поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, определен исходя из сведений администраторов, которые планируют к выкупу ряд земельных участков.

При расчете был учтён действующий норматив зачисления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в районный бюджет, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации в размере 50 процентов.

Прогнозируемые доходы бюджета муниципального образования от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, определены на 2015 год в размере 1880,50 тыс. рублей, что больше уровня 2014 года на 1700,50 тыс. рублей или 1044,7%.

### **Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Прогнозный объём поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба на 2015 год рассчитан в объеме 1500,0 тыс. рублей, что больше уровня 2014 года на 800 тыс. рублей или 214,3%.

### **Межбюджетные трансферты**

Прогнозируемый объём поступлений межбюджетных трансфертов в 2015 году запланирован в размере 278372,70 тыс. рублей, что больше уровня 2014 года на 14573.19 тыс. рублей или 105,5%.

Объём безвозмездных поступлений в 2014-2016 годах запланирован в следующих суммах:

- 2015 год – 278372,70 тыс. рублей;
- 2016 год – 340307,20 тыс. рублей;
- 2017 год – 357512,50 тыс. рублей.

### **Расходная часть бюджета Эльбрусского муниципального района**

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, основными принципами планирования бюджетных ассигнований при формировании расходов бюджета Эльбрусского муниципального района являлись:

1. Планирование бюджетных ассигнований отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2. При расчете бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств учитывались расходы на индексацию расходов по оплате труда (в части субвенции), расходов по оплате коммунальных услуг.

**В соответствии с Бюджетным кодексом РФ необходимо учесть долгосрочные и ведомственные целевые программы в бюджете на 2015 год и 2016-2017 годов.**

3. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом изменений в системе межбюджетных отношений.

Общий объем расходов в проекте бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015-2017 годы предусмотрен:

- в 2015 году в сумме 484669,26 тыс. рублей;
- в 2016 году в сумме 496712,80 тыс. рублей;
- в 2017 году в сумме 513918,10 тыс. рублей.

### **Структура расходов бюджета Эльбрусского района по разделу в разрезе разделов, подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов**

Экспертиза расходов Проекта бюджета проведена Счетной палатой в соответствии с ведомственной структурой расходов.

(тыс. рублей)

Наименование раздела классификации расходов	Утверждено на 2014 год	2015г.		Темп роста (%)	2015 г.	2016 г.
			Отклонение (сумма)			
01 «Общегосударственные вопросы»	39206,44	41324,96	2118,52	105,4	37779,56	37779,56
04 «Национальная экономика»	1939,0	1603,39	-335,61	82,7	1603,39	1603,39
05 «Жилищно-коммунальное»	723,68	781,37	57,69	108,0	781,37	871,37

хозяйство»						
07 «Образование»	346929,45	381824,28	34894,81	110,1	397813,16	411813,26
08 «Культура, кинематография,»	12291,49	12135,58	-155,91	97,7	12135,59	13554,03
10 «Социальная политика»	12685,60	12458,50	-227,10	98,2	12741,50	13109,80
11 «Физическая культура и спорт»	9439,51	11884,55	2445,04	125,9	11884,55	13303,00
12 «Средства массовой информации»	3540,90	3703,34	162,44	104,6	3703,34	3703,34
14 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	14797,41	16639,80	1842,39	112,5	16639,80	16639,80

В 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличение расходов произошло по всем разделам, кроме раздела 04 «**Национальная экономика**», раздела 05 «**Жилищно-коммунальное хозяйство**», раздела 14 «**Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера**» и раздела 08 «**Культура, кинематография**».

По разделу «Общегосударственные расходы» на 2015 год проектом решения предусматриваются средства в размере 41324,96 тыс. рублей, или на 5,4% выше к уровню бюджета 2014 года.

По разделу 04 «**Национальная экономика**» на 2015 год проектом решения предусматриваются 1603,39 тыс. рублей, или на 17,3% ниже к уровню плана бюджетных ассигнований на 2014 год.

Расходы по разделу 05 «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» на 2015 год проектом решения предусматриваются в сумме 781,37 тыс. рублей, что на 57,69 тыс. рублей больше уровня 2014 года.

По разделу 07 «**Образование**» на 2015 год расходные обязательства проектом бюджета предусматриваются в объеме 381824,28 тыс. рублей, что на 34894,81 тыс. рублей больше уровня 2014 года.

По разделу 08 «**Культура, кинематография**» на 2015 год расходные обязательства проектом бюджета предусматриваются в объеме 12135,58 тыс. рублей, что меньше уровня 2014 года на 155,91 тыс. рублей.

По разделу 10 «**Социальная политика**» проектом решения в 2015 году предусматриваются расходы в сумме 12458,50 тыс. рублей, или на 227,10 тыс. рублей больше уровня 2014 года.

Бюджетные ассигнования в 2015 году запланированы на пенсионное обеспечение (доплата к государственной пенсии), социальное обеспечение населения, охрану семьи и детства, а также другие вопросы в области социальной политики.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» проектом закона предусматриваются расходы на 2015 год в сумме 11884,55 тыс. рублей, что на 2445,04 тыс. рублей выше уровня 2014 года.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера» проектом закона на 2014 год предусматриваются расходы в сумме 16639,80 тыс. рублей, что на 1842,39 тыс. рублей больше 2014 года ( Это обусловлено тем что изменились нормативы отчислений налогов ).

### **Расходы по ведомственной структуре**

В структуре органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района выделены главные распорядители средств районного бюджета. В разрезе главных распорядителей средств районного бюджета исполнение расходной части бюджета в 2015 году будет осуществляться 8 участниками бюджетного процесса следующим образом:

- Местная администрация Эльбрусского муниципального района – 33564,38 тыс. рублей;

- Совет местного самоуправления Эльбрусского муниципального района КБР- 2926,88 тыс. рублей;

- Контрольно-счетная палата Эльбрусского муниципального района КБР- 1099,62 тыс. рублей;

- Управление культуры администрации Эльбрусского муниципального района- 22341,66 тыс. рублей;

- Комитет по управлению муниципальным имуществом Эльбрусского района КБР- 5483,47 тыс. рублей;

- Управление образования местной администрации Эльбрусского муниципального района- 376450,26 тыс. рублей;

- Комитет по физической культуре и спорту Эльбрусского муниципального района КБР- 20529,93 тыс. рублей;

- Управление финансами Эльбрусского муниципального района- 25048,14 тыс. рублей;

Бюджет сохраняет свою социальную направленность.

В целях снижения рисков неисполнения расходов бюджета Эльбрусского муниципального района в 2015 году необходимо продолжить работу по повышению качества управления муниципальными финансами и эффективности использования бюджетных средств, принять меры по своевременной подготовке правовых актов и реализации других мер, необходимых для исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд».

**В соответствии с Приказа Минфина России от 01.07.2013 года №65 н ( с изменениями и дополнениями) Контрольно-счетная палата Эльбрусского муниципального района КБР предлагает привести в соответствие структуру видов расходов бюджета ( не соответствует структуре РФ и КБР).**

### **Программная часть бюджета Эльбрусского муниципального района**

Одним из направлений бюджетной политики, указанным в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике в 2013-2015 годах от 28.06.2012 года является достижение целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета на базе государственных программ.

Президентом РФ сказано, что переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

Целевые программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района .

**В материалах к проекту решения не е были представлены целевые программы, утвержденные муниципальными правовыми актами Эльбрусского района.**

**2. В соответствии с ч. 2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.**

### **Источники финансирования дефицита бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Проект бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован без дефицита. Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов является финансовое Управление администрации Эльбрусского муниципального района.

### **ВЫВОДЫ**

1. Проект бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов внесено в Контрольно–счетную палату

Эльбрусского муниципального района КБР в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета района в целом соответствует действующему законодательству.

2. Проект бюджета города предлагается утвердить:

2.1. На 2015 год:

- по доходам в сумме 484669,26 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 484669,26 тыс. рублей;
- без дефицита.

2.2. На плановый период:

• 2016 год:

- по доходам в сумме 496712,80 тыс. рублей,
- по расходам в сумме 496712,80 тыс. рублей;
- без дефицита.

• 2017 год:

- по доходам в сумме 513918,10 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 513918,10 тыс. рублей;
- без дефицита.

- Доходная часть Проекта бюджета Эльбрусского муниципального района сформирована в соответствии со ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ на основе:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013–2015 годах» от 28.06.2012г.;

- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Эльбрусского муниципального района на 2014–2016 годы;

- федерального и Республиканского бюджетного и налогового законодательства, а также правовых актов Эльбрусского муниципального района.

Анализ Проекта бюджета Эльбрусского муниципального района по функциональной структуре расходов показал, что приоритетными направлениями расходования средств бюджета на 2014 год являются :

- образование
- спорт
- культура
- межбюджетные трансферты
- социальная политика

Проверка соблюдения норм Бюджетного кодекса РФ при составлении Проекта бюджета Эльбрусского муниципального района по расходам показала: объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ; в представленном Проекте бюджета

Эльбрусского муниципального района публичные нормативные обязательства выделены соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Дефицит бюджета Эльбрусского муниципального района на 2015 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 2014 год запланирован в сумме 0 тыс. рублей.

Для полноценного решения бюджетом Эльбрусского муниципального района задач социально-экономического развития, повышения уровня и качества жизни жителей района, Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость выполнения следующих мероприятий:

**-В соответствии с Приказа Минфина России от 01.07.2013 года №65 н ( с изменениями и дополнениями) Контрольно-счетная палата Эльбрусского муниципального района КБР предлагает привести в соответствие структуру видов расходов бюджета ( не соответствует структуре РФ и КБР).**

**– усиление ответственности органов и лиц, выступающих с инициативой по увеличению действующих или введению новых расходных обязательств за достоверность оценки их объемов и сроков исполнения;**

**- определение муниципальным учреждениям объема финансового обеспечения на основе нормативных подходов;**

**– выявление наименее эффективных расходов бюджета для их сокращения и концентрации средств на приоритетных направлениях;**

**Обязать главных распорядителей бюджетных средств:**

**- осуществлять постоянный контроль за просроченной кредиторской задолженностью, проводя её мониторинг в разрезе бюджетополучателей;**

**- в соответствии со ст.269 Бюджетного Кодекса Российской Федерации разработать комплекс мер, направленных на проверку бюджетополучателей по вопросу обоснованности возникновения кредиторской задолженности и её достоверности.**

**Обеспечить соблюдение программно-целевого принципа в планировании бюджетных расходов. Сосредоточить действие муниципальных долгосрочных и ведомственных целевых программ на решении системных проблем в жизнеобеспечении Эльбрусского муниципального района.**

**– проведение мониторинга исполнения долгосрочных целевых программ с целью досрочного прекращения финансирования неэффективных программ. –**

**пересмотреть в сторону увеличения прогнозов поступления доходов от продажи земельных участков;**

**-повысить эффективность управления муниципальным имуществом;**

**-учесть в ходе исполнения бюджета в 2015 году имеющиеся резервы, связанные с проведением работы по взысканию реальной задолженности по неналоговым доходам в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района;**

**-обеспечить реализацию целей и задач основных направлений налоговой политики и вовлечение в оборот пустующих объектов муниципальной собственности;**

Контрольно-счетная палата Эльбрусского муниципального района КБР предлагает Совету местного самоуправления Эльбрусского муниципального района районному Совету принять проект решения «О бюджете Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики на 2015 год и плановый период 2016–2017 годов» с учетом замечаний и предложений изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП Эльбрусского  
муниципального района КБР**

**Ю.А.Узденов**