

МУНИЦИПАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ  
ПРАВ ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ.

361624, г.Тырныауз  
пр.Эльбрусский 21

тел.факс (886638) 4-72-15  
www.tkdn\_elbrus@mail.ru

ПРОТОКОЛ № 2

г. Тырныауз  
пр. Эльбрусский 34

08.02.2021 года

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав  
Эльбрусского муниципального района в составе:

**Председателя:** 1-го зам. главы местной администрации Эльбрусского  
муниципального района Улимбашева А.Х.;

**Ответственного секретаря:** главного специалиста КДН и ЗП Эльбрусского  
муниципального района Гулиева Р.Ж.;

**Членов комиссии:** Чипчиковой З.Ш., Теммоевой Ф.Ш., Мисировой Ф.М.,  
Хочуевой Г.Н., Малкарова М.Ш., Жантуевой М.Ж., Этезовой Т.М..

**Отсутствуют:** Гулиева А.С., Кузахметов М.М., Толгурова Ж.М., Казаков  
А.Н., Гятов Ш.А., Атакуева Н.М., Варакина И.В., Моллаев А.И.-А.,

**При участии:** начальника ОУУП и ПДН ОМВД России по КБР по  
Эльбрусскому району Мурзаева З.Т., инспекторов ПДН ОМВД России по  
Эльбрусскому району Жашуевой А.Ю., Абдулаевой А.В..

**Присутствовали:**

- законный представитель несовершеннолетнего А.М., Т.М.;
- гражданка М.С.

**Повестка дня:**

1. Рассмотрение административных материалов, поступивших в комиссию;

**1.1** дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ,  
протокол ФЛ № 146662 от 12.12.2020г., в отношении гр. Ф.Н. 1989 г.р.,  
зарегистрированной по адресу: КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз,  
\*\*\*\*\*;

**1.2** дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ,  
протокол ФЛ №145446 от 10.12.2020г. в отношении гражданки Ш.А. 1971  
г.р., зарегистрированной по адресу: КБР, Эльбрусский район, г.Тырныауз,  
\*\*\*\*\*;

**1.3** дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ,  
протокол 07 АК № 161001 от 17.01.2021 года, в отношении  
несовершеннолетнего А.М. 2003г.р., проживающего по адресу: КБР,  
Эльбрусский район, г. Тырныауз,\*\*\*\*\*;

**1.4** дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, протокол ФЛ № 146993 от 29.01.2021 года, в отношении гражданки М.С., проживающей по адресу: КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз, \*\*\*\*\*.

## **2. Вопросы общего характера:**

**2.1** Рассмотрение хода профилактической работы с семьей Д.П. 1990 г.р. проживающей по адресу: КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз, \*\*\*\*\*;

**2.2** Обеспечение пожарной безопасности мест и фактического проживания многодетных семей, в том числе семей, находящихся в социально-опасном положении;

**2.3** Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в участие в несанкционированных массовых протестах (акциях);

**2.4** О соблюдении прав детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории района ( докладчик начальник ОО и П Эльбрусского муниципального района Моллаев А. И-А.)

### **Дополнение к повестке дня:**

**Раздел 2 пункт 2.4** рассмотрение вопроса о соблюдении прав детей-сирот, а также детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории района ( докладчик начальник ОО и П Эльбрусского муниципального района Моллаев А. И-А.) отложить в связи с отсутствием на заседании комиссии докладчика начальника ОО и П Эльбрусского муниципального района Моллаева А. И-А.

**1.1** Рассматривается дело об административном по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, протокол ФЛ № 146662 от 12.12.2020г., в отношении гр. Ф.Н. 1989 г.р., зарегистрированного по адресу: КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз, \*\*\*\*\*.

Личность установлена на основании паспорта: \*\*\*\* № \*\*\*\*\* выданного ОУФМС России по КБР в Эльбрусском районе от 02.09.2010 г.

На основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ, дело рассматривается в отсутствие гражданки Ф.Н., единогласным решением удовлетворено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие Ф.Н.

### **Суть дела:**

11.12.2020 года в 14 часов 40 минут в г. Тырныауз по \*\*\*\*\* , выявлена гр. Ф.Н. которая не должным образом исполняет обязанности по воспитанию и содержанию своих малолетних детей: З.К. 2007 г.р., Ф.Э. 2021 г.р., Ф.С. 2014 г.р., выразившееся в отсутствии элементарного ухода и заботы за детьми, в распитии спиртных напитков в их присутствии, тем самым поведением и образом жизни оказывает негативное влияние на духовное физическое, нравственное воспитание детей, не обеспечивая нормальный микроклимат в семье и создав антисанитарные условия детям.

Согласно рапорту и протоколу об административном правонарушении ФЛ № 146662 от 12.12.2020 года, составленного инспектором ПДН ОП №1 ОМВД России по Эльбрусскому району КБР, майором полиции Жашуевой А.Ю.,

12.12.2020 г. в 16 часов 40 минут в г. Тырныауз по \*\*\*\*\*, выявлена гр. Ф.Н., которая недолжным образом исполняет свои родительские обязанности по воспитанию, содержанию своих малолетних детей: З.К. 2007г.р., Ф.Э. 2010 г.р., Ф.С. 2014 г.р., выразившееся в отсутствии элементарного ухода и заботы за детьми, в распитии спиртных напитков в их присутствии, тем самым своим поведением и образом жизни оказывает негативное влияние на духовное, физическое, нравственное воспитание детей, не обеспечивая нормальный микроклимат в семье и создав антисанитарные условия детям.

Согласно объяснениям гр. Ф.Н., состоит на учете у нарколога. На иждивении имеет троих несовершеннолетних детей, из Ф.Н. далее поясняет, что в настоящее время нигде не работает, живет на алименты, детское пособие, а также получает пособие как многодетная мать, общий доход в целом получается 9800 рублей. Далее поясняет, что доходов не хватает, приходится в магазине брать в долг. По факту распития спиртных напитков поясняет, что распивает спиртные напитки одна у себя в квартире в присутствии детей, никого не собирает. 11.12.2020г. с утра находилась дома, выпила бутылку водки, так как была на нервах. После со своей младшей дочерью С. вышла за продуктами питания и на такси вернулась домой. Дома обнаружила, что пакета с продуктами нет и подумала, что оставила в такси и снова пошла в город искать таксиста, где по дороге встретила инспектора ПДН Жашуевой А.Ю., рассказав всю ситуацию вместе с инспектором поехали к таксистам, искать пакет. Проехав до таксистов и до магазина не найдя свой пакет вернулась домой. Далее пояснила, что спиртные напитки в последнее время пьет редко, раз в неделю. В основном ежедневно принимает лекарственные препараты от нервных срывов, а именно «Волокардин» и «Волосердин», которые принимает более трех лет. Ф.Н. далее в объяснениях обещает впредь спиртных напитков не распивать, и трудоустроиться.

Согласно объяснениям Ф.Д. от 2020г., является бывшим мужем Ф.Н., ограничен в родительских правах в отношении своих несовершеннолетних детей Ф.Э. 2010 г.р., Ф.С. 2014 г.р.. Далее из объяснений Ф.Д. следует, что на протяжении последней недели Ф.Н. распивает спиртные напитки у себя в квартире. 11.12.2020г. примерно в 14 часов дня он заметил как Н. с младшей дочерью проходила мимо ул. \*\*\*\*\* №5, при этом еле стояла на ногах из-за алкогольного опьянения. Позже примерно в 16 часов к нему на телефон позвонил сын Э., и сказал, что матери с утра нет дома, и попросил забрать его. После чего Д. забрал его к себе домой накормил, так как он был голодный. Ф.Д. спустя два часа повел сына обратно домой. По приходу в квартиру, где проживает Н. с детьми, он увидел бардак, по всей квартире раскиданы бутылки из-под водки, были разбросаны вещи, стоял ужасный запах нечистот. На его замечания Н. отреагировала агрессивно и чтобы не ругаться с ней при детях Ф.Д. ушел. Далее поясняет, что со слов сына ему известно, что его бывшая жена уже неделю пьет дома одна, напивается, спит и опять напивается. Покупает детям в магазине сладостей и обманывает их этим.

Согласно акту обследования семейно-бытовых условий жизни семьи Ф.Н. от 14.12.2020 г. следует, что семья проживает в двухкомнатной квартире на втором этаже, трехэтажного дома. В квартире проживает семья из 4 человек,

общий доход семьи составляет 9800 рублей в месяц. Условий для занятий и отдыха несовершеннолетних не имеется. В квартире требуется капитальный ремонт. В квартире полная антисанитария, вещи разбросаны по всей квартире. Мать воспитанием и содержанием детей не занимается.

Гражданка Ф.Н. с протоколом об административном правонарушении ФЛ № 146662 от 12.12.2020г. согласна.

В материалах дела имеется рапорт инспектора ПДН ОП №1 ОМВД России по Эльбрусскому району КБР, майора полиции Жашуевой А.Ю. от 11.12.2020года, согласно которому 11.12.2020г. была выявлена гр. Ф.Н., которая находилась в состоянии алкогольного опьянения, о чем свидетельствовал стойкий запах алкоголя, неопрятный внешний вид и шаткая походка, чем оскорбляла человеческое достоинство и общественную нравственность. В отношении гр. Ф.Н. составлен протокол об административном правонарушении по ст. 20.21 КоАП РФ (копия протокола ФЛ №146974 от 11.12.2020г.) имеется.

Также в материалах дела имеется направление на проведение медицинского освидетельствование на предмет алкогольного опьянения гражданки Фоменко Н.Н. б/н от 11.12.2020г. Согласно акту медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) от 11.12.2020г. №ЛО-02-01-0010210003042118, у гр. Ф.Н. состояние опьянения установлено.

Согласно постановлению КДН и ЗП от 13.09.2018г. семья Ф.Н. состоит на профилактическом учете. Ф.Н. ранее была ограничена в своих родительских правах, а 05.07.2018 года решением Эльбрусского районного суда была восстановлена в родительских правах, после чего и проживает со своими детьми. Ф.Н. состоит на учете у врача-нарколога с диагнозом «Хронический алкоголизм».

Комиссией также установлено, что гражданка Ф.Н. ранее привлекалась к административной ответственности, по аналогичному административному правонарушению повлекшим применение административного взыскания в виде наложения штрафа.

Комиссией также установлено, что несовершеннолетняя З.К. и малолетняя Ф.С. периодически проживают у своей бабушки З.В., по адресу: г. Тырныауз, где ранее провести акт жилищно-бытовых условий не удалось.

В соответствии с ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей. комиссией усматривается вина Ф.Н. в совершении правонарушения.

**Слушали:**

**Вынесено на голосование. Единогласно удовлетворено.**

**Вынесено на голосование. Принято единогласно.**

**Предложений более не поступало.**

При назначении наказания, руководствуясь требованиями ч.2 ст.4.1. КоАП РФ, комиссия учитывает характер совершенного Ф.Н. правонарушения, обстоятельства совершения и обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Смягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.4.2 КоАП РФ - не установлены.

Отягчающие обстоятельства предусмотренные ст.4.3 КоАП РФ – повторное совершение однородного административного правонарушения  
В соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ обстоятельства, исключающие производство по делу не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

### ПОСТАНОВИЛА

Признать гражданку Ф.Н. 1989 года рождения, виновной в совершении административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде штрафа в размере 500 (пятьсот) рублей.

Специалистам КДН и ЗП Эльбрусского муниципального района совместно с инспекторами ОМВД России по Эльбрусскому району КБР провести акт обследования жилищно-бытовых условий по месту проживания матери Ф.Н., З.В. **Срок до 10.02.2021 г.**

Начальнику ОО и П Моллаеву А. И-А. рассмотреть вопрос жизнеустройства несовершеннолетних детей Ф.Н. , в случае прохождения лечения матери, либо в случае отсутствия условий для проживания.

**Срок: по мере установления обстоятельств.**

В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Эльбрусский районный суд в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления.

**Постановление оглашено.**

**1.2** Рассматривается дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, протокол ФЛ №145446 от 10.12.2020г. в отношении гражданки Ш.А. 1971 г.р., зарегистрированной по адресу: КБР, Эльбрусский район, г.Тырныауз, \*\*\*\*\*.

Личность установлена на основании паспорта: \*\*\*\* № \*\*\*\*\* выданного ОУФМС России по КБР в Эльбрусском районе от 05.02.2016 г.

**Суть дела:**

10.12.2020 года в 11 часов 06 минут в г. Тырныауз, по пр. Эльбрусский д.17 кв. 25, гр. Ш.А., в нарушении ч.1 ст.63 СК РФ которая не надлежащим образом

исполняет свои родительские обязанности по воспитанию несовершеннолетней дочери Ж.А. 2004г.р., состоящей на профилактическом учете в ОПДН отдела МВД России по Эльбрусскому району с 09.08.2019 г., выразившееся в том, что на протяжении длительного времени, а именно с момента постановки на профилактический учет по настоящее время гр. Ш.А. воспрепятствует проведению профилактической работы с ее дочерью, что привело несовершеннолетнюю Ж.А. к совершению административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.1 КоАП РФ, тем самым гр. Ш.А. своим поведением и образом жизни нарушила права и интересы своей несовершеннолетней дочери Ж.А. где по сей день обследовать семейно-бытовые условия несовершеннолетней Ж.А. не представилось возможным.

Согласно рапорту инспектора ПДН ОМВД России КБР по Эльбрусскому району Абдулаевой А.В. от 11.12.2020г. ранее 29.01.2020г. Ш.А. приговором мирового судьи судебного участка №2 Эльбрусского района КБР признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 319 УК РФ, где ей назначено наказание в виде штрафа в размере 10 000 рублей, в связи с чем неоднократно предупреждалась сотрудниками ОУУП и ПДН ОМВД России по Эльбрусскому району КБР о надлежащем исполнении родительских обязанностей, как в отношении дочери, так и в отношении несовершеннолетних опекаемых детей, однако на проводимые профилактические беседы гр. Ш.А. не реагирует.

Ш.А. от ознакомления с протоколом об административном правонарушении ФЛ №145446 от 10.12.2020 года, а также его подписывать отказалась в присутствии двух понятых: Э. Х. 1972 г.р. и Д.И. 1979 г.р. Гражданка Ш.А. также отказалась от дачи каких-либо пояснений по данному факту.

Согласно объяснениям гр. Э.Х. 1972 г.р., проживающего по адресу: г. Тырныауз, \*\*\*\*\*, 10.12.2020г. в 11 ч.58 минут он был приглашен в магазин «Ислам», расположенный по адресу: г. Тырныауз, \*\*\*\*\*, в качестве понятого, где гр. Ш.А. осуществляла предпринимательскую деятельность и обслуживала покупателей без средств индивидуальной защиты. Также Ш.А. отказывалась от дачи пояснений по данному факту и отказывалась от ознакомления с протоколами об административных правонарушениях составленных в отношении нее по ч.1 ст.20.6.1 КоАП РФ, а также за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, так как ее дочь состоит на профилактическом учете в ПДН ОМВД России по Эльбрусскому району. Затем сотрудники полиции в присутствии Э.Х. и в присутствии второго понятого составили протоколы об административных правонарушениях по ч.1 ст.20.6.1 КоАП РФ и ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, данные протоколы прочитаны сотрудниками полиции вслух, после чего Э.Х. и второй понятой расписались в протоколах собственноручно.

Гражданин Д.И. 1979 г.р., проживающий по адресу: г. Тырныауз, \*\*\*\*\* дал пояснения идентичные пояснениям гр. Э.Х.

Согласно объяснениям гр. Я.Н. 1960 г.р., проживающей по адресу: г. Тырныауз, \*\*\*\*\*, около трех месяцев назад у нее произошел конфликт с гр. Ш.А., а именно по причине того, что дети Ш.А. не доходя до мусорного бака,

выбрасывают коробки и мусор, поэтому когда Я.Н. зашла в магазин, за прилавком стояла несовершеннолетняя дочь Ш.А. – А. Когда Я.Н. попросила передать матери, что бы объяснила своим детям, как правильно выбрасывать мусор, она в ответ услышала: «Пошла вон с магазина, я хозяйка, сейчас вас вышвырну с магазина», при этом в магазин зашли поставщики, которых А. даже не постеснялась. Затем А. старшей сестре сказала вытолкнуть Я.Н., а сама тем временем встала со стула и замахиваясь стала оскорблять женщину. Далее Я.Н. пояснила, что вернувшись домой, около подъезда она встретила А., которая также оскорбляла ее. У них имеется видеозапись, где они Я.Н. бьют ногами и руками. Далее Я.Н. поясняет, что считает, что А. не воспитывает своих детей, а также и опекаемых. На замечания реагирует агрессивно. Я.А. поясняет, что на момент конфликта не стала обращаться в правоохранительные органы, так как была в шоке, а после поняла что бесполезно, так как у нее с собой не было камеры, чтобы подтвердить свою правоту.

Согласно объяснениям гр. А.А. 1976 г.р., проживающей по адресу: г. Тырныауз, \*\*\*\*\*, в октябре 2020 года, дату не помнит, зашла в магазин «Ислам» купить продуктов. За прилавком стояли несовершеннолетняя А. и ее брат И., и оба кричали на свою двоюродную сестру, затем А.А. увидела, как ислам ударил свою сестру по лицу, за то что она не заполнила холодильник, при этом обозвал ее «дылдой». Когда А.А. стала делать замечание, он агрессивно отвечал ей, а А. сказала: «если не нравится, можешь к себе ее забрать». А.А. ответив, что может и забрать, что она ей не мешает, вышла с магазина и ушла. Далее поясняет, что шла по дороге и всем знакомым рассказывала о конфликте, и с тех пор в этот магазин не заходит из-за их ужасного отношения к покупателям.

Постановлением №25 КДН и ЗП от 20.11.2020г. несовершеннолетняя Ж.А. 2004 г.р., признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.1 КоАП РФ и ей назначено наказание в виде штрафа в размере 2000 рублей.

Прокурором Эльбрусского района 13.01.2021г. подан протест на указанное постановление, в котором он просит восстановить срок принесения протеста, а также постановление отменить как незаконное и необоснованное, а производство по административному делу прекратить.

Эльбрусский районный суд КБР, 02.02.2021г. решил удовлетворить протест на постановление КДН и ЗП Эльбрусского муниципального района. Постановление КДН и ЗП №25 от 20.11.2020 г. отменено, соответственно рассматривать совершение Ж.А. правонарушения в качестве доказательства образующее состав ч.1 ст.5.35 КоАП РФ, комиссия считает невозможным. Ненадлежащее исполнение родительских обязанностей может способствовать совершению подростком правонарушений и даже преступлений. Административная же ответственность родителей (или лиц, их заменяющих) по данной статье имеет самостоятельное основание и наступает не за совершение правонарушений детьми.

Непосредственным объектом правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, являются установленные законом обязанности родителей, иных

законных представителей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних детей. Согласно Конституции РФ забота о детях, их воспитание - право и обязанность родителей (ч. 2 ст. 38). Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ). Родители обязаны обеспечивать содержание (ч. 1 ст. 80 Семейного кодекса РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ), воспитание и образование (ст. 63 СК РФ) и защиту прав и интересов детей (ст. 64 СК РФ). Они обязаны заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии; обеспечить им получение основного общего образования и создание условий для получения среднего (полного) образования, а также защищать права и интересы своих детей (ст. ст. 63 и 64 СК РФ).

Следуя из положений ст. 26.1 КоАП при производстве по делу об административном правонарушении необходимо выяснить наличие события административного правонарушения, то есть, имели ли место те или иные действия, их последствия и другие обстоятельства, которые охватывают объективные стороны данного административного правонарушения, в частности виновность лица в совершении административного правонарушения. С объективной стороны рассматриваемое правонарушение состоит из бездействий родителей несовершеннолетних, то есть когда они не выполняют своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей: не заботятся о нравственном воспитании, физическом развитии детей и укреплении их здоровья, создании необходимых условий для своевременного получения ими образования и т.д., в связи с чем должны быть установлены конкретные факты неисполнения родителями несовершеннолетних своих обязанностей по содержанию, воспитанию детей. С субъективной стороны данное правонарушение выражается в умышленном неисполнении родителями несовершеннолетних своих обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению детей.

При этом комиссия не усматривает в материалах дела доказательств прямо подтверждающих неисполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетней Ж.А., также в материалах дела нет достаточных доказательств об отсутствии заботы Ш.А. о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии несовершеннолетней Ж.А. Комиссия усматривает в действиях Ш.А., признаки административного правонарушения предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ.

Согласно ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела; эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами.

Факт отказа Ш.А. от подписи в протоколе, а также отказа от дачи объяснений по делу, не свидетельствует о ее виновности в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. Поведение несовершеннолетней Ж.А., также не образует состав ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, если не доказана причинно-следственная связь. Объяснения несовершеннолетней Ж.А., по факту неисполнения ее матерью обязанностей в отношении нее, либо отказ от дачи объяснений в материалах дела также отсутствует.

Родители или иные законные представители могут быть привлечены к административной ответственности про ст. 5.35 КоАП РФ только в том случае, если была установлена их вина, так как административное правонарушение – противоправное, виновное, наказуемое действие или бездействие (ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ).

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Исходя из данного определения, можно выделить следующие признаки административного правонарушения, совокупность которых позволяет определить наличие либо отсутствие такового:

1) противоправность действия (бездействия). Противоправность говорит о нарушении установленной законодательством нормы, регулирующей те или иные отношения;

2) наличие вины. Вина - субъективная сторона правонарушения. Она может характеризоваться умыслом или неосторожностью (формой вины). В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. При изложенных обстоятельствах, КДН и ЗП полагает, что материалами дела не подтверждается наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

В соответствии п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии отсутствия состава административного правонарушения. Поскольку имеющимися в деле доказательствами не подтверждается наличие события административного правонарушения, то производство по делу подлежит прекращению за

отсутствием состава административного правонарушения. На основании вышеизложенного объективно установить виновность Ш.А., не представляется возможным.

Исследованные доказательства комиссия признает допустимыми, поскольку они получены с соблюдением требований Кодекса РФ об административных правонарушениях, а их совокупность находит недостаточной для вывода о виновности Ш.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

**Слушали:**

**Вынесено на голосование. Принято единогласно.**

**Предложений более не поступало.**

При рассмотрении материала комиссия, учитывает обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ комиссия признаёт отсутствие состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23.2, п. 2 ч. 1 ст. 29.9, ч. 2 ст. 29.4, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. 29.10 КоАП РФ, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Эльбрусского муниципального района постановляет:

## ПОСТАНОВИЛА

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, в отношении Ш.А. 1971 года рождения, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Рекомендовать ОМВД РФ по Эльбрусскому району рассмотреть наличие (отсутствие) в действиях Ш.А., признаков состава административного правонарушения по ст. 19.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Эльбрусский районный суд в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления.

Настоящее постановление вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении.

**Постановление оглашено.**

**1.3** дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, протокол 07 АК № 161001 от 17.01.2021 года, в отношении несовершеннолетнего А.М. 2003г.р., проживающего по адресу: КБР, г. Тырныауз, \*\*\*\*\*.

Личность установлена на основании паспорта: \*\*\*\* № \*\*\*\*\* выданного ОУФМС России по КБР в Эльбрусском районе от 20.04.2017 г.

## Суть дела:

Согласно протоколу об административном правонарушении 07 АК № 161001 от 17.01.2021 года, составленного старшим инспектором ДПС ОГИБДД ОМВД России по Эльбрусскому району КБР старшим лейтенантом полиции Шаовым З.Д., 17.01.2021 г. в 17 часов 00 минут в г.п. Тырныауз, по пр. Эльбрусский, д.90, А.М. управлял транспортным средством марки «ВАЗ - 21099» госномер Т \*\*\* ЕН 07 не имея право управления транспортными средствами.

Согласно объяснениям А.М., несовершеннолетний сел за руль, чтобы поехать на работу.

Согласно объяснениям Т.М. 1972 г.р., она является матерью несовершеннолетнего А.М.. Далее из объяснений Т.М. следует, что она находилась на похоронах и так как стала себя плохо чувствовать попросила сына приехать за ней, но не знала, что он решит приехать на личном транспорте, так как она думала, что он за ней приедет на такси. Т.М. далее пояснила, что по дороге к ней ее сына А.М. остановили сотрудники ДПС, и что в их действиях не видит противозаконных действий и претензий к ним не имеет.

Согласно базы данных «ФИС ГИБДД-М», А.М. 2003 года рождения, зарегистрированный по адресу: КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз, \*\*\*\*\*, водительское удостоверение на территории России не получал.

В материалах дела имеется протокол об отстранении от управления транспортным средством (07 КБ №242599 от 17.01.2021 года), протокол о задержании транспортного средства (07 КБ №191405 от 17.01.2021 года), протокол доставления несовершеннолетнего в территориальный орган МВД России (№ б/н от 17.01.2021г.).

Согласно характеристике представленным ООО «Управляющая компания «Партнер» за исх. № 18 от 08.02.2021г. А.М. проживает по данному адресу с 2009 года и за годы проживания проявил себя исключительно с положительной стороны. Он очень добр, вежлив, воспитан, уважительно относится к старшему поколению, всегда готов прийти на помощь А.М. является добропорядочным человеком. С соседями не конфликтует, жалоб и нареканий не имеет. Принимает активное участие в общественной жизни дома. Вредных привычек не имеет, занимается спортом. В настоящее время готовится к призыву в армию.

Также согласно характеристике представленной ГБОУ «Кадетская школа-интернат-№3», где несовершеннолетний учился с 1 сентября 2016 года по 23.06.2018 года, А.М. характеризуется с положительной стороны, зарекомендовал себя как старательный, дисциплинированный, трудолюбивый, внимательный кадет. Учился на хорошо. Отдавал предпочтения таким предметам как история, литература, обществознание. Неоднократно занимал призовые места в республиканских олимпиадах по учебным предметам. В отношении учебного труда проявлял старательность и инициативу. Является

членом Всероссийского военно-патриотического движения «Юнармия» волонтерского движения.

Несовершеннолетний А.М. воспитывается в полной семье, взаимоотношения между членами семьи доброжелательные. Самостоятельного заработка несовершеннолетний не имеет.

В соответствии с ч.2 ст.2.3 КоАП РФ с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

Несовершеннолетний А.М. с протоколом об административном правонарушении по ч.1 ст. 12.7 КоАП РФ, 07 АК № 161001 от 17.01.2021 года, согласен.

**Слушали:**

**Вынесено на голосование. Принято единогласно.**

**Предложений более не поступало.**

При назначении наказания комиссия, руководствуясь требованиями ч.2 ст.4.1. КоАП РФ, учитывает характер совершенного А.М. правонарушения, обстоятельства совершения и обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Смягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.4.2 КоАП РФ - совершение административного правонарушения несовершеннолетним.

Отягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.4.3 КоАП РФ – не установлены.

В соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ обстоятельства, исключаящие производство по делу не установлены.

На основании изложенного, учитывая положительные характеристики несовершеннолетнего, учитывая смягчающие и отягчающие обстоятельства дела, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

На основании п.1 ч.1 ст. 29.9 КоАП РФ, комиссия

## ПОСТАНОВИЛА

Признать несовершеннолетнего А.М. 2003 года рождения, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.12.7 КоАП РФ.

На основании ч.2 ст. 2.3 КоАП РФ несовершеннолетнего А.М., освободить от административной ответственности предусмотренной ч.1 ст. 12.7 КоАП РФ, с применением к нему меры воздействия.

На основании п.п.2 п.8.1 ст.8 «Положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав», применить к А.М., меру воздействия в виде профилактической беседы.

Меру воздействия в виде профилактической беседы исполнить ПДН ОМВД РФ по Эльбрусскому району. Срок до 11.02.2021 г.

В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Эльбрусский районный суд в течение 10 суток со дня получения или вручения копии постановления.

Постановление оглашено.

**1.4** дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, протокол ФЛ № 146993 от 29.01.2021 года, в отношении гражданки М.С. 1981 года рождения, проживающей по адресу: КБР, Эльбрусский район, \*\*\*\*\* Личность установлена на основании паспорта: \*\*\* № \*\*\*\*\* выданный 25.06.2009г. Республика Азербайджан.

#### УСТАНОВИЛА

Согласно протоколу об административном правонарушении ФЛ № 146993 от 29.01.2021 года, составленного инспектором ПДН ОП №1 ОМВД России по Эльбрусскому району КБР майором полиции Жашуевой А.Ю., 28.01.2021 г. в 16 часов 35 минут в г.п. Тырныауз, по пер. Молодежный, д.4 кв.7, выявлена гражданка М.С. которая, являясь родителем несовершеннолетних М.Б. 2007 г.р., и М.М. 2010 г.р., в нарушение ч.2 ст. 63 СК РФ п.4 ст.43 Конституции РФ ненадлежащим образом исполняет обязанности по обучению своих детей, выразившееся в необеспечении получения детьми образования, так как дети не посещали и не посещают образовательное учреждение, тем самым нарушила права и интересы своих несовершеннолетних детей предприняв никаких мер по получению ими основного общего образования.

Согласно рапорту инспектора ПДН Жашуевой А.Ю., на территории Эльбрусского муниципального района семья М. проживает около двух лет и со слов гр. М.С. сыновья не ходили ни в одно образовательное учреждение и не ходят по настоящее время для получения основного общего образования, в связи с чем они постоянно переезжали с одного города в другой на территории Российской Федерации.

Согласно объяснениям М.С. от 28.01.2021г., М.С. является гражданкой Азербайджана, на территории Эльбрусского района проживает около двух лет со своими тремя несовершеннолетними детьми: М.Б. 2007 г.р., М.М., 2010 г.р., М.С. 2013г.р. Муж на заработках в г. Москве, приезжает 1 раз в пару месяцев. Далее поясняет, что муж М.С. и двое младших детей являются гражданами РФ, сама С. и ее старший сын граждане Азербайджана. М.С. далее поясняет, что около года назад потеряла паспорт и до сих пор по утере документа

никуда не обращалась. Старшие дети школу не посещают и никогда не посещали по причине частых переездов по территории России. Также причина непосещения образовательного учреждения старшим сыном является то, что у него и самой С. нет регистрации по месту пребывания. Далее поясняет, что они планируют остаться в Эльбрусском районе на постоянное место жительства и с сентября нового учебного года устроят детей в школу.

Согласно дополнительным объяснениям М.С. от 29.01.2021 года, сразу как всей семьей переехали в г.Тырныауз, устроили детей в Дом детского творчества. Фарида Магомедовна неоднократно говорила и просила, чтобы она устроила детей в школу. Учительница из Дома творчества, Светлана Борисовна, в январе – феврале 2020 года с моими сыновьями занималась по русскому языку, в марте 2020 года началась пандемия в связи, с чем занятия прекратились, но при этом уроки танцев мальчики посещали. Далее поясняю, что 29.01.2021 года, меня в школу вызвала директор Хутуева Л.Ш., и объяснила, что дети должны ходить в школу и в ближайшее время, чтобы я собрала их и отправила на занятия.

Семья М.С. полная многодетная. Мать – М.С. не трудоустроена, занимается воспитанием троих детей, отец М.С. является гражданином Российской Федерации и в настоящее время находится на заработках в г. Москва, домой приезжает один раз в несколько месяцев.

Согласно акту обследования семейно-бытовых условий жизни семьи М.С. от 28.01.2021 г. следует, что семья проживает в двухкомнатной квартире на 4 этаже, девятиэтажного дома, где имеются необходимые условия для занятий и отдыха детей. В квартире проживает 5 человек, общий доход семьи составляет 20000 тысяч рублей в месяц. Взаимоотношения между членами семьи доброжелательные.

В соответствии с ч. 2 ст. 63 СК РФ, родители обязаны обеспечить получение детьми общего образования.

В соответствии с ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ, неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

В соответствии с ч.1 ст. 2.6 КоАП РФ, иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Гражданка М.С. с протоколом об административном правонарушении ФЛ № 146993 от 29.01.2021 года, согласна.

**Слушали:**

**Вынесено на голосование. Принято единогласно.**

**Предложений более не поступало.**

При назначении наказания комиссия, руководствуясь требованиями ч.2 ст.4.1. КоАП РФ, учитывает характер совершенного М.С. правонарушения,

обстоятельства совершения и обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Смягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.4.2 КоАП РФ раскаяние лица совершившего правонарушение.

Отягчающие обстоятельства, предусмотренные ст.4.3 КоАП РФ – не установлены.

В соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ обстоятельства, исключающие производство по делу не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

## ПОСТАНОВИЛА

Признать гражданку М.С. 1981 года рождения виновной, в совершении административного правонарушения предусмотренного ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Эльбрусского муниципального района осуществлять контроль над семьей М.С., без постановки на профилактический учет.

Специалистам КДН и ЗП Эльбрусского муниципального района совместно с инспекторами ПДН ОМВД РФ по Эльбрусскому району рассмотреть вопрос о внесении представления в ЦТРД и Ю, а также в МОУ «СОШ №3» г. Тырныауза, о недопустимости нарушения прав детей на получение образования. Срок до 20.02.2020 года.

Рекомендовать директору «ЦРТДиЮ им. М.Х.Мокаева» Мисировой Ф.М., начальнику юридического отдела местной администрации Эльбрусского муниципального района З.Ш.Чипчиковой рассмотреть вопрос получения М.С. гражданства. О принятых мерах сообщить в адрес КДН и ЗП до 20.02.2020 г.

В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Эльбрусский районный суд в течении 10 суток со дня получения или вручения копии постановления.

**Постановление оглашено.**

**2.1** Рассмотрение хода профилактической работы с семьей Д.П. 1990 г.р. проживающей по адресу: КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз, \*\*\*\*\* Личность установлена на основании паспорта: \*\*\*\* № \*\*\*\*\* выданного МВД по КБР от 24.05.2018 года.

**Суть дела.**

Согласно постановлению КДН и ЗП Эльбрусского муниципального района от 21.07.2020г. семья Д.П. поставлена на профилактический учет по основаниям, предусмотренным ч.2 ст. 5 ФЗ 120 от 24.06.1999г.

Комиссией установлено, что Д.П. имеет на иждивении двоих несовершеннолетних детей: Д.Р. 2009 г.р., С.А. 2012 г.р. Семья Дзгоевой П.Б. неполная, малообеспеченная. Семья из 3 человек проживает в 2 комнатной квартире на 9 этаже 9 этажного дома. Дом панельный, в удовлетворительном состоянии, в квартире начат капитальный ремонт, но не завершён. На момент посещения семьи имелся запас продуктов питания, сезонная одежда в соответствии возрасту детей.

В отношении семьи была разработана межведомственная индивидуальная программа и велась профилактическая работа по устранению причин и обстоятельств, способствующих социальной опасности семьи. За время реабилитации проведены следующие мероприятия: данной семьей был организован контроль со стороны всех органов системы профилактики, проводились еженедельные патронажные посещения семьи. В ходе посещений наблюдали чистоту в квартире, продукты питания всегда имелись, дети ухожены, необходимые для занятий детей предметы быта имеются. Систематически проводились беседы о здоровом образе жизни, об ответственности за надлежащее исполнение родительских обязанностей. Семье оказывалась консультативная и юридическая помощь, оказана материальная помощь и неоднократная продуктовая помощь. В настоящее время ситуация в семье улучшилась. На профилактическую работу реагирует положительно, делает выводы. Дзгоева П.Б. принимает активное участие в воспитании своих детей, заботится об их здоровье. Достигнуты положительные результаты. За время состояния на профилактическом учете, каких либо нарушений не совершала. Приводов и доставлений в ОМВД РФ по Эльбрусскому району не имеет. Жалоб от соседей не поступало, в употреблении наркотических или спиртосодержащих напитков не замечена, на учете у психиатра и нарколога не состоит.

**Слушали.**

**Гулиев Р.Ж.** - в связи с изложенными фактами на сегодняшний день каких-либо проблем с данной семьей не имеется, предлагаю снять с учета,

**Улимбашев А.Х.** – прошу проголосовать за снятие данной семьи с профилактического учета?

**Вынесено на голосование. Принято единогласно.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст.7 Федерального закона от 24.06.1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия

#### ПОСТАНОВИЛА

Снять семью Дзгоевой Пелагеи Борисовны 05.09.1990 г.р., с учета в КДН и ЗП Эльбрусского муниципального района, профилактическую работу прекратить.

В соответствии со ст. 30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в Эльбрусский районный суд в течении 10 суток со дня получения или вручения копии постановления.

**Постановление оглашено.**

**2.2** Обеспечение пожарной безопасности мест и фактического проживания многодетных семей, в том числе семей, находящихся в социально-опасном положении;

**Слушали:**

**Гулиев Р.Ж.** – в адрес комиссии поступило предложение от начальника ОНДПР по Эльбрусскому району УНДПР ГУ МЧС России по КБР Кузахметова М.М. на заседании комиссии рассмотреть вопрос обеспечения пожарной безопасности мест и фактического проживания многодетных семей, в том числе семей, находящихся в социально-опасном положении. Предлагаю выбрать день совместно с представителем ГУ МЧС обойти семьи.

**Вынесено на голосование. Принято единогласно.**

**ПОСТАНОВИЛА**

\*\*\*\*\*

**2.3** Предупреждение вовлечения несовершеннолетних в участие в несанкционированных массовых протестах (акциях);

**Слушали:**

**Гулиев Р.Ж.** –

**ПОСТАНОВИЛА**

**Заседание комиссии объявляется закрытым.**

Председательствующий

А.Х.Улимбашев

Секретарь

Р.Ж.Гулиев