

Методические рекомендации по выявлению зон потенциально повышенного коррупционного риска в системе государственного и муниципального управления Кабардино-Балкарской Республики

Коррупционные риски - это заложенные в системе государственного и муниципального управления возможности для действия (бездействия) должностных лиц и рядовых сотрудников с целью незаконного извлечения материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных полномочий.

Для выявления зон коррупционного риска используются следующие подходы:

1. Формирование реестра наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В данном перечне, возможно, выделить следующие сферы:

- размещение заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд;
- формирование, исполнение и контроль за исполнением бюджетных средств;
- управление и распоряжение объектами областной и муниципальной собственности (здания, строения, сооружения), в том числе по вопросам аренды, безвозмездного пользования и приватизации этих объектов;
- управление и распоряжение земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе, по вопросам аренды и продажи этих участков;
- управление и распоряжение жилищным фондом, в том числе, по вопросам заключения договоров социального, коммерческого найма, найма специализированного жилого фонда;
- предоставление государственных и муниципальных гарантий, бюджетных кредитов, субсидий, управление муниципальным долгом;
- транспорт и дорожное хозяйство;
- строительство и капитальный ремонт;
- природно-ресурсное регулирование и нефтегазовый промысел;
- энергетика и жилищно-коммунальный комплекс;
- здравоохранение;
- образование;
- охрана, воспроизводство и регулирование использования биоресурсов;
- агропромышленный комплекс;
- установление местных налоговых тарифов и льгот;
- принятие нормативных правовых актов;

выдача лицензий, разрешений на проведение отдельных видов работ;

надзор за хозяйственной деятельностью организаций;

исполнение административного производства (сбор налогов, наложение штрафов и т.п.);

назначение на государственные должности;

проведение аттестации, квалификационных экзаменов государственных гражданских и муниципальных служащих, конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской и муниципальной службы в кадровый резерв.

2. Определение перечня полномочий государственных и муниципальных служащих в этих сферах деятельности, выполнение которых может сопровождаться коррупционными проявлениями и действиями.

В указанный перечень полномочий государственных и муниципальных служащих входят:

осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям;

осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

подготовка и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченных ресурсов (квоты, участки, недра и т.п.);

управление государственным имуществом;

осуществление государственных закупок либо выдача лицензий и разрешений;

хранение и распределение материально-технических ресурсов.

С учётом данного перечня и специфики деятельности органов власти можно сформировать специальные перечни полномочий государственных и муниципальных служащих, выполнение которых связано с повышенным коррупционным риском и сформировать перечень должностей государственной и муниципальной службы.

Перечни коррупционных должностей напрямую вытекают из указанных выше потенциально опасных коррупционных сфер деятельности органа власти и отдельных коррупциогенных полномочий государственного и муниципального служащего.

3.Выявление коррупционных норм в законодательстве, регламентах, должностных инструкциях, связанных с управленческой деятельностью.

Завершением этой работы по оценке коррупционных рисков является разработка чётких антикоррупционных мер для каждого служащего и подразделения в составе государственного или муниципального органа власти. В дальнейшем эти меры объединяются в раздел ведомственной или муниципальной целевой программы по устранению зон потенциально повышенного коррупционного риска в системе государственного или муниципального управления с указанием сроков устранения, ответственных, финансового обеспечения, организации административного и общественного контроля.

Обязанности по проведению этой работы, равно как и обязанность по подготовке целевой программы, закрепляется правовым актом органа государственной власти или органа местного самоуправления муниципального образования.