

**МЕТОДИКА
РАСЧЕТА РАЗМЕРА ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ
ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Список изменяющих документов
(в ред. Законов КБР от 30.12.2019 N 46-ПЗ, от 30.12.2020 N 55-ПЗ)

1. Введение

Настоящая Методика определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района и включает следующие этапы:

(в ред. Закона КБР от 30.12.2019 N 46-ПЗ)

1) расчет бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории муниципального района;

2) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

(в ред. Закона КБР от 30.12.2019 N 46-ПЗ)

**2. Основные понятия и определения, используемые
в настоящей Методике**

Бюджетная обеспеченность поселения - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов поселения.

Индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав данного муниципального района.

Налоговый потенциал поселения - оценка доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим поселением.

Индекс бюджетных расходов поселения показывает, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на душу населения по сравнению со средним по всем поселениям муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

**3. Расчет бюджетной обеспеченности поселений,
входящих в состав территории муниципального района**

Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_j = \frac{ИНП_j}{ИБР_j}, \text{ где}$$

BO_j - расчетная бюджетная обеспеченность j -го поселения;
 (в ред. Закона КБР от 30.12.2019 N 46-РЗ)
 $ИНП_j$ - индекс налогового потенциала j -го поселения;
 $ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения.

Расчет индекса налогового потенциала поселения

Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$ИНП_j = \left(\frac{НП_j}{Н_j} \right) / \left(\frac{НП}{Н} \right), \text{ где}$$

$ИНП_j$ - индекс налогового потенциала j -го поселения;
 $НП_j$ - налоговый потенциал j -го поселения, входящего в состав территории данного муниципального района;
 $Н_j$ - численность постоянного населения j -го поселения, входящего в состав территории данного муниципального района, в последнем отчетном году;
 $НП$ - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района;
 $Н$ - численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в последнем отчетном году.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов по отдельным видам налогов исходя из показателей уровня экономического развития (базы налогообложения) поселения, прогноза поступлений данного налога с территории всех поселений, входящих в состав муниципального района, в консолидированный бюджет Кабардино-Балкарской Республики и норматива отчислений от данного налога в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности, которые учитываются при распределении финансовых средств в рамках межбюджетного регулирования. Прочие виды налоговых и неналоговых доходов, не входящие в репрезентативную систему, не учитываются при расчете бюджетной обеспеченности поселений.

Состав репрезентативной системы налогов, перечень экономических показателей, соответствующих базам налогообложения поселений по видам налогов, а также источник данных приведены в [таблице 1](#).

Таблица 1

СОСТАВ РЕПРЕЗЕНТАТИВНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГОВ ДЛЯ РАСЧЕТА НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ПОСЕЛЕНИЙ

Налог	Показатель, характеризующий базу налогообложения	Источник информации
Налог на доходы физических лиц	фонд оплаты труда в целом по экономике	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике, Управление Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике
Налог на имущество физических лиц	общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц	Управление Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике, филиал федерального государственного унитарного предприятия "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ" по Кабардино-Балкарской Республике
Единый сельскохозяйственный налог	суммарная кадастровая стоимость сельскохозяйственных угодий	Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Кабардино-Балкарской Республике
Земельный налог	площади земель с учетом их кадастровой стоимости (за исключением земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых территорий, земель запаса)	Управление Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Кабардино-Балкарской Республике

Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_{ji} = ПД_i \times Норм_i \times (БН_{ji} / БН_i), \text{ где}$$

$НП_{ji}$ - налоговый потенциал j -го поселения по i -му налогу;
 $ПД_i$ - прогноз поступлений i -го налога с территории всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в консолидированный бюджет Кабардино-Балкарской Республики в планируемом году;
 $Норм_i$ - единый норматив отчислений в бюджеты поселений от i -го налога в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
 $БН_{ji}$ - база налогообложения (экономический показатель, отражающий базу налогообложения) j -го поселения по i -му налогу в последнем отчетном году;
 $БН_i$ - суммарная база налогообложения (экономический показатель, отражающий базу налогообложения) всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, по i -му налогу в последнем отчетном году.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_j = \sum_i НП_{ji}, \text{ где}$$

$НП_j$ - налоговый потенциал j -го поселения;
 $НП_{ji}$ - налоговый потенциал j -го поселения по i -му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования.

Расчет индекса бюджетных расходов поселений

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств, которая включает расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения поселений. Указанные расходные обязательства по вопросам местного значения поселений перечислены в [таблице 2](#).

Таблица 2

ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СОСТАВ РЕПРЕЗЕНТАТИВНОЙ СИСТЕМЫ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ БЮДЖЕТОВ ПОСЕЛЕНИЙ И ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ РАСЧЕТА ИНДЕКСОВ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПО НИМ

Вопросы местного значения	Показатель, характеризующий потребителей бюджетных услуг	Источник информации	Применяемый коэффициент удорожания
Формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент масштаба, КМ
Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент уровня урбанизации, КУ
Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и республиканского значения	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент уровня урбанизации, КУ
Организация библиотечного обслуживания населения	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент масштаба, КМ
Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент масштаба, КМ

Организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент уровня урбанизации, КУ
Иные вопросы местного значения поселений	численность постоянного населения поселения	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике	коэффициент дисперсности расселения, КД

Индекс бюджетных расходов поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_j = \sum_i a_{ji} \times ИБР_{ji}, \text{ где}$$

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов поселений;

a_{ji} - доля i -го вида расходных обязательств в составе репрезентативной системы расходных обязательств;

$ИБР_{ji}$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения по i -му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

Доля отдельного вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов поселений рассчитывается по следующей формуле:

$$a_i = \Phi P_i / \Phi P, \text{ где}$$

a_i - доля i -го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств;

ΦP_i - расходы бюджетов поселений данного муниципального района по i -му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в последнем отчетном году, приведенные к условиям планируемого года;

ΦP - суммарные расходы бюджетов поселений данного муниципального района по репрезентативной системе расходных обязательств в последнем отчетном году, приведенные к условиям планируемого года.

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств, рассчитывается по следующей формуле:

$$ИБР_{ji} = \left(\prod_{j=1}^1 \times K_{ji} \times \dots \times K_{ji}^n / N \right) / \left(\left(\sum_j \prod_{j=1}^1 \times K_{ji} \times \dots \times K_{ji}^n \right) / N \right), \text{ где}$$

$ИБР_{ji}$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения по i -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств;

$\prod_{j=1}^1$ - численность потребителей бюджетных услуг j -го поселения по i -му виду расходов, входящему в состав репрезентативной системы расходных обязательств, согласно [таблице 2](#);

$K_{ji}^1, \dots, K_{ji}^n$ - коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых бюджетных услуг по i -му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в расчете на одного потребителя бюджетных услуг в j -м поселении;

N_j – численность постоянного населения j -го поселения, входящего в состав территории данного муниципального района, в последнем отчетном году;
 $N_{ср}$ – численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в последнем отчетном году.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей бюджетных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходных обязательств корректируется на коэффициенты, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

В настоящей Методике применяются следующие коэффициенты удорожания:

1) коэффициент масштаба:

$$K_j^M = (0,6 \times N_j + 0,4 \times N_{ср}) / N_j, \text{ где}$$

K_j^M – коэффициент масштаба в j -м поселении;
 N_j – численность постоянного населения j -го поселения в последнем отчетном году;
 $N_{ср}$ – средняя численность постоянного населения поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в последнем отчетном году;

2) коэффициент дисперсности расселения:

$$K_j^D = 1 + УВ_j, \text{ где}$$

K_j^D – коэффициент дисперсности расселения в j -м поселении;
 $УВ_j$ – удельный вес постоянного населения j -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, в последнем отчетном году;

3) коэффициент уровня урбанизации:

$$K_j^У = 1 + УВГ_j, \text{ где}$$

$K_j^У$ – коэффициент уровня урбанизации j -го поселения;
 $УВГ_j$ – удельный вес городского населения j -го поселения в последнем отчетном году.

Перечень вопросов местного значения поселений, определяющих состав репрезентативной системы расходных обязательств, а также перечень показателей, определяющих потребителей бюджетных услуг, и применяемые к ним коэффициенты удорожания приведены в [таблице 2](#).

4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

(в ред. Закона КБР от 30.12.2019 N 46-РЗ)

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района распределяются между поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.

Расчет размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений производится по следующей формуле:

$$\text{Дот (P1)}_j = O_{\text{дот}} \times T / T_j, \text{ где}$$

Дот(P1)_j - размер дотации j-му поселению на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района;

O_{дот} - объем дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

T - объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района;

T_j - суммарный объем средств, необходимый для доведения расчетной бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.

Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района, рассчитывается по следующей формуле:

$$T_j = (\text{ПД}^{\text{пмр}} / N) \times (\text{БО}^{\text{критерий}} - \text{БО}_j) \times \text{ИБР}_j \times N_j + \text{СП}_j, \text{ где}$$

T_j - объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района;

ПД^{пмр} - прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в планируемом году;

N - численность постоянного населения всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в последнем отчетном году;

БО^{критерий} - уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района;

БО_j - расчетная бюджетная обеспеченность j-го поселения;

ИБР_j - индекс бюджетных расходов j-го поселения;

N_j - численность постоянного населения j -го поселения в последнем отчетном году;

$СП_j$ - размер субсидии из бюджета j -го поселения в республиканский бюджет.

В качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности устанавливается уровень расчетной бюджетной обеспеченности, соответствующий среднему уровню расходных обязательств поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в планируемом году. Указанный уровень рассчитывается по следующей формуле:

$$BO^{\text{критерий}} = (ПД^{\text{пмп}} - СП + \text{Дот}(П) + O_{\text{дот}}) / ПД^{\text{пмп}}, \text{ где}$$

$BO^{\text{критерий}}$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности, соответствующий среднему уровню расходных обязательств поселений, входящих в состав территории данного муниципального района;

$ПД^{\text{пмп}}$ - прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в планируемом году;

$СП$ - общий размер субсидий из бюджетов поселений, входящих в состав данного муниципального района, в республиканский бюджет;

$\text{Дот}(П)$ - общий размер дотаций поселениям, входящим в состав территории данного муниципального района, из республиканского бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$O_{\text{дот}}$ - объем дотаций из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

5. Порядок расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из республиканского бюджета

(введен [Законом](#) КБР от 30.12.2020 N 55-РЗ)

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению, входящему в состав j -го муниципального района, за счет субвенций бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета осуществляется в соответствии с [разделами 1 - 4](#) настоящего приложения или по следующей формуле:

$$\text{Дот}_i = \text{Субв} (MP)_j \times N_i / N, \text{ где}$$

Дот_i - объем дотаций i -му поселению за счет субвенций из республиканского бюджета;

N_i - численность жителей i -го поселения в последнем отчетном году;

N - численность жителей поселений, входящих в состав j -го муниципального района в последнем отчетном году.

6. Порядок расчета заменяющего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений

(введен [Законом](#) КБР от 30.12.2020 N 55-РЗ)

При составлении и (или) утверждении бюджета j-го муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период по согласованию с представительными органами поселений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. Указанный норматив рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Норм}_i^{\text{НДФЛ}} = \text{Дот}_i / \text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}} \times 100\%, \text{ где}$$

$\text{Норм}_i^{\text{НДФЛ}}$ - дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет i-го поселения;

Дот_i - расчетный размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i-го поселения;

$\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}}$ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц по i-му поселению в консолидированный бюджет муниципального района.

В случае, если рассчитанный дополнительный норматив превышает максимально возможный норматив, определяемый как норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащий в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации зачислению в консолидированный бюджет муниципального района, в качестве дополнительного норматива устанавливается максимально возможный норматив. Недостающие средства передаются в бюджет поселения в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

[Закон Кабардино-Балкарской Республики от 07.02.2011 N 11-РЗ \(ред. от 19.10.2021\) "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике" \(принят Парламентом КБР 16.12.2010\) {КонсультантПлюс}](#)