

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной палаты
Эльбрусского муниципального района
_____ Ш.М. Будаев

«_____» _____ 2022 г.

ОТЧЕТ

**о проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных на обеспечение деятельности Муниципального казённого
учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К.
Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской
Республики за период с 01.01.2019г. по 31.12.2021г.**

г.п. Тырнауз

24.06.2022 г.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 270), Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ, Положение «О Контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР», утвержденным решением сессии Совета местного самоуправления Эльбрусского муниципального района от 21.06.2013 № 16\6, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР от 05.05.2022г. № 4, проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Эльбрусского муниципального района КБР, выделенных на обеспечение деятельности Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики за период 01.01.2019г. по 31.12.2021 г.

Предмет проверки: законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета Эльбрусского муниципального района КБР, выделенных на обеспечение деятельности Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики за период 01.01.2019г. по 31.12.2021 г.

Объект проверки: Муниципальное казенное учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики.

информационной основой для проведения проверки послужили:

- учредительные и иные документы, характеризующие организационно-правовую форму и структуру проверяемого объекта;
- информационные материалы и документы, полученные по запросу Контрольно-счетной палаты;

- экономическая, правовая и статистическая информация о деятельности проверяемого объекта;
- общие сведения о проверяемом объекте;
- документы, полученные в ходе проверки (первичные документы, платежные документы, регистры бюджетного и бухгалтерского учета, отчеты об исполнении бюджетной сметы);
- другие документы (договоры, контракты, соглашения и т.д.).

В целях установления законности и правильности финансовых и хозяйственных операций проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждения проводилась путем:

- проверки учредительных, регистрационных, плановых, бухгалтерских, отчетных документов;
- проверки подлинности документов, правильности содержащихся в них расчетов и итогов, соответствия документов установленным формам, правильности и полноты их оформления;
- проверки действительности совершения сделок, получения или выдачи указанных в документах денежных средств или материальных ценностей, фактического выполнения работ или оказания услуг;
- сопоставление бухгалтерских записей по учету с оправдательными документами, данных бюджетного учета с данными отчетности, сопоставление записей, документов и фактических данных по одним хозяйственным операциям с аналогичными сведениями по другим операциям, связанным с ними;
- других контрольных действий, связанных с исследованием вопросов.

Проверка проводилась с ведома директора Муниципального казённого учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики Локьяева Юрия Хамидовича, в присутствии главного бухгалтера Муниципального казённого учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики Кардановой Жанны Владимировны.

Ответственными лицами за ведение финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи: директор Муниципального казённого учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики:

- 01.01.2019г. по настоящее время Локьяев Юрий Хамидович.

- с правом второй подписи: главный бухгалтер Муниципального казённого учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики:

- 01.01.2019г. по настоящее время Карданова Жанна Владимировна.

Сроки начала и окончания контрольного мероприятия:

с 12.05.2022г. по 23.06.2022г.

Цель проведения проверки: целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Муниципального казённого учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва им. Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики.

Вопросы проверки:

1. Анализ нормативной правовой базы и учредительных документов, регулирующих деятельность проверяемого объекта.
2. Анализ исполнения смет доходов и расходов на содержание учреждения в разрезе функциональной и экономической классификации расходов.
3. Организация и ведение бухгалтерского учёта.
4. Банковские операции.
5. Расходование фонда заработной платы и расчетов с рабочими и служащими.
6. Эффективность управления имуществом, находящимся в оперативном управлении, его состав и использование. Соблюдение порядка операций по учету основных средств.
7. Соблюдение требований по учету материальных ценностей, обоснованность произведенных расходов.
8. Забалансовые счета.
9. Состояние расчетной дисциплины, наличия просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

Основные цели и виды деятельности объекта:

Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, (в дальнейшем именуемое «Учреждение») является правопреемником Муниципального казённого учреждения «Спортивная школа» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики, созданного постановлением местной администрации Эльбрусского муниципального района от 18 декабря 2017г. №363 «О реорганизации Муниципального казённого учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики в Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики», по всем правам и обязанностям, в том числе в отношении сделок, совершенных с муниципальным имуществом, а также по заключенным договорам.

Тип учреждения – казённое учреждение Организационно-правовая форма – муниципальное казённое учреждение.

Учреждение является некоммерческой организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

Учредителем Учреждения и собственником ее имущества является Местная администрация Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики (в дальнейшем именуемое «Учредитель»).

Учреждение находится в ведомственном подчинении уполномоченного исполнительного органа местной администрации Эльбрусского муниципального района Муниципального казённого учреждения «Комитет по физической культуре и спорту Эльбрусского муниципального района» Кабардино-Балкарской Республики (далее по тексту МКУ «КФК и С»).

МКУ «КФК и С» осуществляет общее и методическое руководство по координации основной деятельности и полномочия по регулированию вопросов в сфере спортивной направленности Учреждения.

Учредительным документом Учреждения является настоящий Устав.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, смету расходов, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Учреждение от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Права юридического лица у Учреждения в части ведения финансово-хозяйственной деятельности, предусмотренной настоящим Уставом и направленной на спортивную подготовку, возникают с момента государственной регистрации Учреждения.

Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность и иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе. Доходы, полученные от такой деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество, поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Учреждение в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом «О некоммерческих организациях», Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» от 04.12.2007г. №329-ФЗ, Гражданским, Бюджетным, Налоговым и Трудовым кодексами Российской Федерации, Федеральными законами, указами, распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами КБР и органов местного самоуправления, Конвенцией о правах ребенка, а также настоящим Уставом.

Основными целями деятельности Учреждения являются:

- осуществление спортивной подготовки на территории РФ;
- реализация программ спортивной подготовки по виду (ам) спорта;
- развитие и популяризация вида (ов) спорта;
- обеспечение необходимых условий для личностного развития, укрепления здоровья, приобретения знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта;

- подготовка спортсменов высокого класса, способных войти кандидатами в составы спортивных сборных команд КБР и Российской Федерации;
- участие в обеспечении функционирования системы планирования, организации и проведения спортивных мероприятий.

Предметом деятельности Учреждения является осуществление процесса спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, направленной на освоение программ спортивной подготовки по виду (ам) спорта.

Задачами деятельности Учреждения являются:

- обеспечение целенаправленной подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд муниципального образования, субъекта Российской Федерации, спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта;
- создание оптимальных условий для личностного развития воспитанников, укрепление их здоровья, удовлетворение интересов, склонностей и дарований, организация разумного досуга на основе занятий спортом;
- организация и проведение тренировочных мероприятий на основе программ спортивной подготовки, финансовое обеспечение, материально-техническое обеспечение, в том числе, обеспечение спортивной экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарём;
- формирование у граждан устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни;
- создание материальных, научно-методических организационных и других необходимых условий для эффективной работы тренеров и подготовки спортсменов к официальным соревнованиям;
- разработка программ спортивной подготовки по видам спорта, культивируемым в Учреждении;
- проведение комплексной работы по психологической адаптации в жизни и профилактике асоциальных явлений среди несовершеннолетних.

Учреждение осуществляет процесс спортивной подготовки в соответствии с программами спортивной подготовки по культивируемым в учреждении видам спорта, в основе которых лежит тренировочный процесс.

Учреждение комплектуется из числа детей, подростков и молодежи, в возрасте с 6 до 18 лет, не имеющих медицинских противопоказаний для занятий спортом.

Имущество Учреждения закрепляется на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и отражается на его балансе и является муниципальной собственностью Эльбрусского муниципального района.

Финансовое обеспечение деятельности осуществляется за счет средств местного бюджета Эльбрусского муниципального района.

Учреждение самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, ведет учет результатов своей деятельности, бухгалтерскую, экономическую, статистическую отчетность в установленном порядке, несет ответственность за ее достоверность.

Учреждение является получателем бюджетных средств, обладающим следующими бюджетными полномочиями:

- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет либо передает на основании соглашения это полномочие иному государственному (муниципальному) учреждению (централизованной бухгалтерии);
- формирует и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;
- исполняет иные полномочия, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц зарегистрировано в Межрайонной ИФНС России № 5 по КБР Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики ОГРН 1020700713065, ИНН 0710005557, КПП 071001001. Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики присвоена следующая идентификация его деятельности по общероссийским классификаторам: ОКПО-43600785; ОКОГУ-4210007; ОКАТО-83248501000; ОКФС-14; ОКОПФ-20903 (письмо территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике).

Полное наименование: Муниципальное казённое учреждение «Спортивная школа олимпийского резерва имени Ю. К. Байзулаева» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики;

Сокращенное наименование: МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева».

Юридический адрес и местонахождение Учреждения: 361624, КБР, Эльбрусский район, г/п. Тырнауз, ул. им. М.А. Мизиева, д.9.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В нарушение п.11 Приказа Минфина №157н от 01.12.2010г. "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" в журналах

операций не указывается количество приложенных документов журнал ордера не сброшюровываются (ж/о №2, №3, №4, №5, №6, №7, №8).

2. В ходе проверки было выявлено что в нарушение ст.166 "Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (далее ТК РФ), директор Локьяев Ю. Х. директор МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» в проверяемом периоде 2019-2021гг., находился в командировках без распоряжения работодателя местной администрации Эльбрусского муниципального района КБР.

В результате нарушения ст. 166 ТК РФ, ст.3 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 N 749 "Об особенностях направления работников в служебные командировки" Локьяевым Ю.Х. было получено командировочных в сумме- 204840,23руб.

3. В нарушение ст.32 Постановления Местной администрации Эльбрусского муниципального района КБР от 17.01.2014 N 10 "О Положении об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений спорта Эльбрусского муниципального района". Приказ директора МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» о выплате стимулирующих выплат за 2019-2021гг. отсутствует (не представлен).

4. Проверкой установлено, что в МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» в нарушение отчета о специальной оценки условий труда от 08.11.2017г., б/з № (выплаты компенсационного характера «выплата за вредность» не предусмотрены).Производились компенсационные выплаты к зарплате «выплата за вредность» в размере: 2019г.-12%, 2020г.-12%. Компенсациями являются денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами ст. 164 ТК РФ. Основаниями для предоставления компенсаций за работу с вредными условиями труда служат результаты аттестации рабочих мест по условиям труда (наличие вредных производственных факторов, травмоопасных участков, оборудования, показателей тяжести, напряженности трудового процесса и т.д.), которая проводится в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"

В нарушение отчета о специальной оценке условий труда в МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» от 08.11.2017г., б/з №, п.6 ст. 7 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда", ст.147 ТК РФ, за проверяемый период было неправомерно начислено «за вредность» - 130457,71 руб.

5. В МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» в нарушение ст.20 Постановление Местной администрации Эльбрусского муниципального района КБР от 17.01.2014 N 10 "О Положении об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений спорта Эльбрусского муниципального района". Директору, заместителям директора по спортивной, методической работе выплачивалась доплата в размере 15%,

за название школы «олимпийский резерва». В результате данного нарушения, было неправомерно выплачено за название школы «олимпийский резерва» - 129370,09руб.

6. Согласно Постановления Местной администрации Эльбрусского муниципального района КБР от 17.01.2014 N 10 "О Положении об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных казенных учреждений спорта Эльбрусского муниципального района" оклад тренера МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева», увеличивается в процентах от оклада количества обучающихся, групп и этапов спортивной подготовки, приложение №2 постановления №10. За подготовку спортсменов на этапе высшего спортивного мастерства устанавливается персональный оклад. Согласно тарификационным спискам, за 2019- 2021год, представленных для проверки для данной группы определено 100 % надбавка к окладу за подготовку одного спортсмена. На данный этап спортивной подготовки включаются, перспективные спортсмены, вошедшие в основной или резервный состав сборной команды субъекта Российской Федерации и показывающие стабильные высокие результаты (на уровне норматива мастера спорта России), п.3.8 Письма Росспорта от 12.12.2006 N СК-02-10/3685 «О методических рекомендациях по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации».

В ходе проверки было выявлено что в группы высшего спортивного мастерства МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» включались спортсмены не имеющие звания мастера спорта России в результате необоснованно увеличивался оклад тренера осуществляющего подготовку спортсменов на данном этапе подготовки.

Так тренеру Ачабаеву Р.П. с 01.11. 2019г. по 31.03.2021г., был установлен увеличенный оклад в 400 %, приказ № 36 от 09.09.2019г.,(4 спортсмена в группе) по данным проверки 3 спортсмена (300% к окладу) в результате необоснованно начислено заработной платы - 75796,41 руб.

Тренеру Балаеву А.А. с 01.01. 2019 по 31.12.2019. с 01.01.2021г. по 31.08.2021г. , был установлен увеличенный оклад в 300 %, приказ № 45 от 10.09.2018г., приказ № 36 от 09.09.2019г. (3 спортсмена в группе) по данным проверки с 01.01.2019г. по 31.10.2019г., 1 спортсмен(100% к окладу), с 01.01.2021г. по 31.08.2021г., 2 спортсмена (200% к окладу) , в результате необоснованно начислено заработной платы -138518,27 руб.

7. В нарушение ст.115 ТК РФ главному бухгалтеру Кардановой Ж.В. МКУ «СШОР им. Ю. К. Байзулаева» в проверяемом периоде не представлено оплачиваемого отпуска в количестве 55 дней.

8. В нарушение требований п. 39 п. 99 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" в

проверяемом периоде имели место случаи приобретения(Договор № 1 от 17.11.2020г. с ИП Темоев М.Х.) по статье 344 " Увеличение стоимости строительных материалов" и отражения на счетах учета материальных запасов предметов, срок использования которых заведомо превышает 12 месяцев: предметов бытовой техники (Водонагреватель).

Учитывая, что водонагреватели, как правило, имеют срок полезного использования более 12 месяцев, выполняют определенные самостоятельные функции, то приобретение водонагревателя и его учет должен был быть произведен в качестве самостоятельного объекта основных средств Счет 10100 "Основные средства", закупка по статье 310 "Увеличение стоимости основных средств".

В результате нарушения п.39 п.99 Инструкции № 157н, ст. 306.4 БК РФ произведено нецелевое использование средств бюджета Эльбрусского муниципального района в сумме -12500,00руб .

9. В нарушение ст. 333 Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н часть муниципального имущества расположенного в Дворце культуры им. К. Кулиева в виде встроенных помещений (спортзал, раздевалки) общей площадью-337,3кв.м., балансовой стоимостью -681309,71руб., не учитывается на забалансовом счете 01 "Имущество, полученное в пользование" данное обстоятельство ведет к искажению бухгалтерского учета на сумму - 681309,71руб.

Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).

- Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).

-Федеральный закон от 06.12.2011г. №402 « О бухгалтерском учете».

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 №34н «Об

утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. №191н

«Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

-Приказ Министерства Финансов РФ от 01.12.2010 г. №157н.

-Постановления правительства РФ от 24.12.2007г. № 922,

-«Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001г. №197-ФЗ,

-Приказ Минфина Российской Федерации от 16.12.2010 года № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению»

- Письмо Росспорта от 12.12.2006 N СК-02-10/3685 «О методических рекомендациях по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации»

- Приказ Минспорта России от 27.12.2013 N 1125 "Об утверждении особенностей организации и осуществления образовательной, тренировочной и методической деятельности в области физической культуры и спорта"

-Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации",

-Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления",

- Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н.

- другие нормативные и инструктивные материалы, имеющие отношение к проверке.

Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:

Предложения по результатам проверки:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений.
2. Разработать комплекс мероприятий по предупреждению выявленных нарушений в дальнейшем, а также укреплению финансовой и бюджетной дисциплины.
3. Представить в Контрольно-счетную палату Эльбрусского муниципального района информацию с подтверждающими документами о принятых мерах и результатах проведенной работы.
4. Направить отчет Главе Эльбрусского муниципального района Председателю СМС ЭМР, Главе местной администрации Эльбрусского муниципального района.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
Эльбрусского муниципального района**

Ш.М.Будаев