

Местная администрация Эльбрусского муниципального района
Кабардино-Балкарской Республики

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДО 2034 ГОДА

г. Тырныауз, 2018 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 4 |
| Глава I. Оценка социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики | 5 |
| 1.1. Анализ социально-экономического состояния Эльбрусского муниципального района..... | 5 |
| <i>Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство</i> | 5 |
| <i>Природно-ресурсный потенциал</i> | 5 |
| <i>Топливо-энергетические ресурсы</i> | 6 |
| <i>Твердые полезные ископаемые</i> | 6 |
| <i>Подземные воды</i> | 6 |
| <i>Неметаллические полезные ископаемые</i> | 7 |
| <i>Образование</i> | 8 |
| <i>Здравоохранение</i> | 11 |
| <i>Культура</i> | 11 |
| <i>Физическая культура и спорт</i> | 12 |
| <i>Занятость</i> | 13 |
| <i>Демографическая ситуация</i> | 13 |
| <i>Промышленность</i> | 13 |
| <i>Сельское хозяйство</i> | 14 |
| <i>Строительство</i> | 16 |
| <i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i> | 16 |
| <i>Потребительский рынок</i> | 17 |
| <i>Малое и среднее предпринимательство</i> | 17 |
| <i>Туризм</i> | 18 |
| <i>Бюджетный и налоговый потенциал</i> | 20 |
| 1.2. Анализ ключевых проблем социально-экономического развития и конкурентные преимущества Эльбрусского муниципального района..... | 26 |
| 1.3. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT–анализ)..... | 31 |
| Глава II. Сценарии социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района и ожидаемые результаты реализации стратегии | 34 |
| Глава III. Цели и задачи социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района | 36 |
| Глава IV. Основные направления социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района | 38 |
| 4.1. Основные направления развития социальной сферы..... | 38 |
| 4.1.1. Развитие образования..... | 38 |
| 4.1.2. Развитие здравоохранения..... | 39 |
| 4.1.3. Развитие культуры..... | 42 |
| 4.1.4. Развитие физической культуры и спорта..... | 44 |
| 4.1.5. Реализация эффективной молодежной политики..... | 46 |
| 4.1.6. Развитие рынка труда и содействие занятости населения..... | 47 |
| 4.1.7. Социальная защита населения..... | 48 |
| 4.1.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ)..... | 50 |
| 4.1.9. Повышение уровня безопасности..... | 51 |
| 4.2. Основные направления экономического развития Эльбрусского муниципального района..... | 51 |
| 4.2.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата..... | 51 |
| 4.2.2. Развитие сферы туризма..... | 52 |

| | |
|--|-----------|
| 4.2.3. Развитие промышленного комплекса и повышение ее конкурентоспособности..... | 53 |
| 4.2.4. Эффективное и устойчивое развитие сельского хозяйства..... | 55 |
| 4.2.5. Развитие малого и среднего предпринимательства..... | 56 |
| 4.2.6. Развитие транспортной инфраструктуры..... | 57 |
| 4.2.7. Развитие информационного общества..... | 58 |
| 4.3. Основные направления по повышению качества муниципального управления..... | 60 |
| 4.3.1. Совершенствование управления муниципальными финансами..... | 60 |
| 4.3.2. Развитие системы стратегического управления социально-экономическим развитием района..... | 61 |
| 4.3.3. Совершенствование муниципального управления..... | 62 |
| Глава V. Формирование механизмов реализации стратегии..... | 63 |
| Приложения..... | 65 |

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях развития местного самоуправления в Российской Федерации муниципальные образования должны иметь четкие представления о функциях, которые они будут выполнять в будущем, в приоритетах их развития. Ведь от правильности стратегического выбора муниципального образования зависит, в конечном счете, качество жизни населения, проживающего на территории района.

Правовые основы муниципального стратегического планирования и управления, полномочия органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с органами государственной власти, с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования регулируются Федеральным законом № 172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Стратегия социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района (далее – Стратегия) - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального района на долгосрочный период. Стратегия развития муниципального района определяет долгосрочную (до 2034 года) политику деятельности органов местного самоуправления в приоритетных областях и сферах экономической и социальной жизни территории, согласованную с стратегическими интересами Кабардино-Балкарской Республики. Целью разработки Стратегии развития муниципального района является определение приоритетов развития на долгосрочную перспективу и выбор управленческих технологий, позволяющих реализовать данные приоритеты.

Настоящая Стратегия, разработана с учетом Стратегии социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на период до 2034 года, утвержденной Распоряжением Правительства от 30.12.2016 г. N 727-рп.

В соответствии с базовым сценарием устойчивого развития Кабардино-Балкарской Республики в качестве общей стратегической цели развития определено достижение высокого качества стандартов жизни и условий, при которых это состояние может сохраняться в долгосрочной перспективе. Стратегия Кабардино-Балкарской Республики ориентирует регион на создание более эффективной экономики, развитие которой будет опираться на уникальные особенности республики, повышение занятости и уровня жизни населения, увеличение средней продолжительности жизни. В каждом муниципальном образовании необходимо выявить факторы, которые могут

повлиять на развитие социально-экономической жизни, служить точками роста экономики.

Глава I.

ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1.1. Анализ социально-экономического состояния Эльбрусского муниципального района

Экономико-географическое положение и административно-территориальное устройство

Эльбрусский муниципальный район расположен в юго-западной части Кабардино-Балкарской Республики и граничит на западе — с Зольским муниципальным районом, на севере — с Баксанским муниципальным районом, на востоке — с Чегемским муниципальным районом и на юге — с Грузией. Площадь территории района составляет — 1850,43 км² или 14,8% от общей площади Кабардино-Балкарской Республики. Плотность населения 19,4 человек на 1 кв.км.

В составе района 7 административно-территориальных единиц - муниципальных образований (поселений), включающих 11 населенных пунктов, из них одно со статусом городское поселение - Тырнауз и 10 сельских поселений – с.п. Эльбрус (п. Нейтрино, с. Эльбрус, п. Тегенекли, п. Байдаево, п. Терскол), с.п. Верхний-Баксан, с.п. Былым, с.п. Бедык, с.п. Лашкута, с.п. Кенделен. Административным центром является г.п. Тырнауз, который расположен в 100 км от столицы республики г. Нальчик.

Численность населения Эльбрусского муниципального района по состоянию на 1 января 2018 года составляет 35,88 тыс. человек, в том числе городское население – 20,56 тыс. чел. (56,6%), сельское – 15,32 тыс. чел. (43,4%).

По национальному составу балкарцы - 24683 чел. (66,73%), кабардинцы - 3801 чел. (10,5%), русские - 5630 чел. (15,5%), другие - 1796 чел. (5,0%).

Рельеф территории района — горный. Основной земельный массив расположен в высокогорной зоне. Через территорию района проходят Главный Кавказский хребет и Боковой хребет. На территории района находится самая высокая точка в Европе — гора Эльбрус.

Природно-ресурсный потенциал. Минерально-сырьевые ресурсы Эльбрусского района не общераспространенных полезных ископаемых представлены следующими месторождениями и проявлениями.

Топливо-энергетические ресурсы. Каменный уголь. Все имеющие промышленное значение месторождения каменного угля в Кабардино-Балкарии сосредоточены в бассейнах Баксана и Малки. Утвержденные Министерством природных ресурсов РФ прогнозные ресурсы угля составляют 9,7 млн тонн. В Эльбрусском районе расположены два месторождения каменного угля: Тызыльское и Былымское с общими прогнозными ресурсами до 4-х млн тонн. Месторождения не разрабатываются.

Твердые полезные ископаемые. На территории Эльбрусского района находится крупнейшее (Тырныаузское) вольфрамо-молибденовое месторождение, разрабатываемое с 1940 года. Тырныаузское вольфрамо-молибденовое месторождение включает более 50% российских запасов вольфрама и около 15% запасов молибдена. Основные добываемые элементы – молибден и вольфрам, попутные – медь, золото, серебро, висмут. Кроме того, имеется меньшее по размерам Гиче-Тырныаузское месторождение. Запасы вольфрама по Тырныаузскому месторождению оцениваются в 518 тыс. тонн, Гиче-Тырныаузскому – в 10 тыс. тонн. Запасы золота и серебра как попутных компонентов, подсчитанные в товарных рудах, составляют 32,819 т. золота и 288,6 т. серебра. В настоящее время месторождение не разрабатывается.

В последние годы выявлено рудное поле Джорашты с богатыми рудами, но расположенное в сложных горно-технических условиях.

Цветные металлы представлены Тызыльским свинцово-цинковым месторождением, расположенным в верховьях реки Тызыл. Запасы по нему не утверждены.

Подземные воды. Данный вид полезных ископаемых представлен тремя месторождениями: Адылсуйским, Нейтриновским и Приэльбрусским. На Приэльбрусском месторождении углекислых минеральных вод разведано 2 участка. На участке Поляна Нарзанов запасы гидрокарбонатно-хлоридных натриевых вод составляют 1071 м³/сутки, на Байдаевском участке запасы гидрокарбонатных кальциевых вод – 269 м³/сутки. Нейтриновское месторождение – запасы хлоридно-гидрокарбонатных кальциево-натриевых вод составляют 100 м³/сутки.

Также, на территории Эльбрусского района разведаны и утверждены эксплуатационные запасы 2 месторождений пресных подземных вод:

- Приэльбрусское месторождение с эксплуатационными запасами 18,84 тыс.м³/сутки.
- Тырныаузское месторождение с эксплуатационными запасами 44,20 тыс. м³/сутки.

Неметаллические полезные ископаемые. Полевошпатовое сырьё. За счет собственных средств ООО «Айбат» проведена предварительная разведка на проявлении фарфорового камня - аплита на хребте Гитче-Тырныауз с целью применения сырья в составе фарфоровой массы при изготовлении фарфоровых изделий. Утвержденные запасы фарфорового камня Гитче-Тырныаузского месторождения составляют 177,8 тыс. т. Прогнозные ресурсы карьера составляют 485,4 тыс. т.

По минеральному составу тырныаузское кварц-полевошпатовое сырьё близко к китайскому фарфоровому камню, а по калиевому модулю, обеспечивающему высокие потребительские качества продукции и практическому отсутствию вредных примесей, может быть отнесено к высшему классу исходного сырья для изготовления фарфоровой смеси.

Волластонит. В России в настоящее время нет ни одного месторождения волластонита, подготовленного к промышленной эксплуатации. Балансовые запасы сырья в России отсутствуют. До последнего времени его добыча на территории России не производится. Значительный рост импорта волластонита начался с 2003 года. На территории республики известно Уллу-Тырныаузское месторождение волластонита. По данным оценочных работ волластонит пригоден для производства лакокрасочных материалов, пластмасс, керамических материалов, строительных материалов, производства огнеупоров.

Определенный интерес здесь представляют также вскрышные породы Мукуланского карьера. Они представляют интерес в качестве уже практически готового щебня. Для определения областей применения необходимо проведение комплекса лабораторно-технологических испытаний.

Отходы обогащения руд Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения («Хвостохранилище №№2 и 3»). Очень привлекательным и выгодным объектом в плане инвестиций могут явиться отходы обогащения (так называемые «хвосты») Тырныаузского комбината. За все время эксплуатации месторождения отходы обогащения складировались последовательно в трех «хвостохранилищах». Кроме того, возможно использование лежалых хвостов для производства сухих клеев (смесей) на цементной основе для кладки каменной и керамической плитки (типа Боларс), а также для производства других строительных материалов.

В районе хвостохранилища вблизи с. Былым имеются проявления кровельных сланцев и амфиболитов. Для определения их пригодности использования в строительстве и подсчета запасов сырья необходимо проведение геологического изучения.

Кирпично-черепичное сырьё. Представлено Калакольским месторождением глин. Промышленные запасы около 4-х млн куб. м. Сырьё пригодно для

производства кирпича марки 175, 200, черепицы, для производства керамзитового песка, гравия. Месторождение находится в государственном резерве.

В районе с. Бедык расположены 2 месторождения гипса. Баксанское месторождение гипса расположено на обоих берегах р. Баксан. Гипсы пригодны для получения ангидритового цемента, штукатурного, гидравлического и формовочного гипса и орнаментных изделий. Запасы составляют 476 тыс. тонн. Гипсы пригодны для получения гипсовых вяжущих марки Г-5, Г-7, которые относятся к быстросхватывающимся. Месторождение разрабатывается ООО «КабБалкгипс», используется для производства сухих смесей и гипсовых изделий.

Недалеко от с. Бедык расположено Казганчийское месторождение облицовочных туфов. Государственным балансом учтены запасы 1821 тыс.м³. Туфы по блочности и физико-механическим свойствам пригодны для получения блоков из природного камня для производства облицовочных изделий, а отходы добычи, а также выветрелые туфы пригодны для получения щебня и песка из пористых горных пород и заполнителей для легких бетонов. Месторождение подготавливается к освоению.

На левом берегу р. Бедык-су расположено месторождение пепло-пемзовой смеси. Сырье пригодно для изготовления пепло-блоков марки 75 и может быть использована как активная добавка при производстве портландцемента.

Песчано-гравийная смесь. В районе расположено два месторождения песчано-гравийной смеси: Тырнаузское и Былымское. Промышленные запасы около 4-х млн куб. м. не разрабатываются. Помимо указанных месторождений добыча песчано-гравийной смеси может осуществляться в поймах и руслах рек, прежде всего, р. Баксан, при производстве русло-регулирующих работ.

Образование

Система образования представлена 16 образовательными организациями: 1 лицей, 1 гимназия, 12 общеобразовательных школ, 2 организации дополнительного образования.

По данным статистической отчетности, на начало 2017-2018 учебного года в общеобразовательных организациях района обучается 3393 учащихся 1-11 классов (на конец 2016-2017 учебного года-3228 чел.), в 16 дошкольных отделениях воспитывается 1743 ребенка дошкольного возраста (в прошлом году-1724), в организациях дополнительного образования занимается 1809 детей. Обучение учащихся образовательных учреждений Эльбрусского муниципального района организовано в одну смену.

В Эльбрусском районе налажена системная работа по организации доступа к учебному процессу детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). Всего учащихся данной категории насчитывается 203 ребенка, в т.ч. школьного

возраста – 178 человек, 35 человек – дошкольного. Для всех детей действуют программы инклюзивного образования, 68 обучается на дому.

По итогам государственной итоговой аттестации обучающихся 9,11 классов 237 выпускников 9 классов получили аттестаты об основном среднем образовании, из 168 выпускников 11 классов не преодолели минимальный порог по математике и не получили документы об образовании 4 выпускника. 29 выпускников общеобразовательных организаций района награждены ученической медалью «За особые успехи в учении». Из 168 выпускников 11 классов 2017 года 111 поступили в ВУЗы, что составляет 66 %. Это ВУЗы Москвы, Петербурга, Ростова, Ставрополя, Нальчика и др.

В Эльбрусском муниципальном районе обеспечена 100% доступность бесплатного дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоящих на учёте для получения услуг по дошкольному образованию.

Удовлетворены запросы родителей, имеющих детей раннего возраста, на предоставление услуг дошкольного образования по присмотру и уходу в дошкольных отделениях муниципальных общеобразовательных организаций. Охват детей в возрасте от 1,5 до 3 лет дошкольным образованием составил всего 22 % от общего количества детей данного возраста.

В настоящее время в дошкольных отделениях образовательных учреждений Эльбрусского муниципального района функционирует 17 дошкольных групп раннего возраста.

Обеспечена шаговая доступность к получению услуг дошкольного образования с 3 лет до 7 лет детям с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях, в т. ч. через вариативные формы дошкольного образования. Создан банк данных по учёту детей-инвалидов, посещающих дошкольные образовательные отделения (42 чел.). В районе открыта сетевая вариативная форма предоставления бесплатного дошкольного образования – Ресурсный центр «Особый ребёнок» в МОУ «Лицей №1» г. п. Тырныауз, который посещают 25 детей дошкольного возраста с различными физическими нарушениями здоровья.

Работа с одаренными детьми во внеурочной деятельности осуществляется через предпрофильную и профильную подготовку, организацию кружковой работы, создание научного общества, организацию проектной деятельности, организацию ученических научных конференций, организацию предметных выставок, работа спортивных секций, организация конкурсов, викторин, интеллектуальных игр, выпуск стенгазет.

В Эльбрусском муниципальном районе с целью выявления и поддержки одаренных детей проводятся школьный и районный этапы Всероссийской олимпиады школьников, в которых участвуют учащиеся 7-11 классов (более 25 % от общего числа обучающихся).

В рамках государственной программы «Школьный автобус» по обеспечению образовательных организаций школьными автобусами МОУ «СОШ имени А.М. Ахматова» с. п. Былым и МОУ СОШ №1 им. А.Ж. Доттуева

с.п. Кенделен выделен транспорт марки ПАЗ 32053-70 для осуществления перевозки школьников.

Из учащихся общеобразовательных организаций (14 ОО) питание получают: учащиеся 1-4 классов 1604 человек (100%), учащиеся 5-11 классов-975 чел. (54,5 %). В школах организовано 2-х разовое питание: бесплатный завтрак за счёт средств местного бюджета в размере 11,11 рублей на одного ребёнка получают учащиеся 1-4 классов. Обед для этой категории детей организуется за счёт родительской платы. Бесплатными обедами обеспечены 199 учеников, относящихся к льготной категории (из средств местного бюджета в размере 13,63 рублей на одного ребёнка).

В дошкольных отделениях общеобразовательных организаций организовано 4-х разовое питание (завтрак, обед, полдник и ужин) из расчёта 65,94 рублей в день на одного ребёнка.

В муниципальных образовательных организациях работу по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, систематически ведут классные руководители и воспитатели дошкольных отделений, социальные педагоги и руководители образовательных организаций.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в отделе опеки и попечительства по состоянию на 01.01.2018 года: 72 ребенка, из них круглые и социальные сироты-46 чел.

Отделом опеки и попечительства совместно с организациями, входящими в систему профилактики безнадзорности, беспризорности среди несовершеннолетних, правонарушений и защите прав несовершеннолетних, ведется работа по выявлению несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. За 12 месяцев 2017 года устроены 12 несовершеннолетних детей, из них:

- переданы на безвозмездную форму опеки (попечительство) – 5;
- под предварительную опеку – 3;
- возвращены родителям – 4;

Количество кандидатов в усыновители (удочерители), состоящих на учете в отделе по состоянию на 01.01.2018 года, -15 чел.

В двух учреждениях дополнительного образования по состоянию на 01.01.2018 г. по дополнительным образовательным программам занимается 1388 детей в возрасте от 5 до 18 лет. В МОУ ДОД «ЦРТДиЮ» -1161 чел., МОУДОД «СДЮСШБ» - 227. В районе дополнительное образование организовано, кроме учреждений дополнительного образования, на базе общеобразовательных организаций. В текущем учебном году на базе школ работает 90 кружков, спортивных секций с охватом 46% учащихся от контингента обучающихся (1487 чел.).

Во всех образовательных учреждениях работают «тревожные кнопки» и установлены программно-аппаратные комплексы «Стрелец-мониторинг». Системы видеонаблюдения установлены во всех образовательных организациях, в том числе и в дошкольных отделениях.

Здравоохранение

Медицинская помощь населению Эльбрусского муниципального района предоставляется:

- ГБУЗ «ЦРБ» Эльбрусского района стационар на 110 койко-мест, 20 коек дневного пребывания, терапевтическое отделение – 55 койко-мест, хирургия – 25, детское отделение – 20, гинекология - 10; Поликлиническое отделение на 20 коек дневного пребывания, 350 посещений в смену, в том числе детское отделение – 90 посещений в смену, женская консультация – 50 посещений в смену; Амбулатория с. Кенделен – на 30 коек дневного стационара в две смены, 50 посещений в смену; Амбулатория с. Былым на 20 посещений в смену; ФАП с Лашкута на 10 посещений в смену; ФАП с. Бедык на 5 посещений в смену; ФАП с. В. Баксан на 5 посещений в смену.

- ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника»;

- ГБУЗ «Участковая больница» с. Эльбрус на 20 коек, в т. ч. ФАП с. Терскол.

Экстренная медицинская помощь населению района оказывается отделением скорой медицинской помощи - круглосуточно дежурят 2 фельдшерские бригады в г.п. Тырныауз и 1 фельдшерская бригада в с.п. Кенделен.

Штатная численность врачебного персонала в ГБУЗ «ЦРБ ЭМР» составляет – 403 чел.

Из них врачи – 47 без совместителей, средний медицинский персонал – 185, младший персонал – 34, прочий персонал – 108, провизор - 1. Укомплектованность: общая – 98,7%; в т.ч. врачами – 82,5%

В 2016-2017 году в Эльбрусский район были привлечены и работают врачи: хирург, рентгенолог, фтизиатр, два акушера –гинеколога, два анестезиолога – реаниматолога, два педиатра, онколог.

В 2017 г. в ГБУЗ «ЦРБ ЭМР» поступило 2 новых автомобиля скорой медицинской помощи, в ГБУЗ «Участковая больница» с Эльбрус выделен автомобиль скорой медицинской помощи класса «В», что значительно улучшило материально техническую базу.

Организована работа круглосуточного мониторинга ЭКГ для больных с сердечно-сосудистой системы.

Акушерская помощь оказывается круглосуточно. В отделении гинекологии и патологии беременных работают специалисты, оказывающие экстренную помощь, принимающие экстренные роды, а также проводящие плановое стационарное лечение.

Культура

В Эльбрусском муниципальном районе 5 сельских домов культуры, МУК «Дворец культуры им. К.Кулиева» г. Тырныауза, МУК «Районный центр

национальных ремесел и досуга», МУК «Централизованная библиотечная система», объединяющая 14 библиотек и отдел комплектования, МУК «Районный краеведческий музей» с филиалом в с.п. Кенделен, МУК «Парк культуры и отдыха «Солнышко» г.п. Тырныауза, районный методический центр, МУК «Детская школа искусств им. С. Абаева» г.п. Тырныауз с филиалом «Детская музыкальная школа им. М. Жеттеева» с. п. Кенделен.

В учреждениях культуры района работает 161 человек, из них с высшим образованием 58 человек, со средним - специальным образованием 53 человека, специалистов культурно - досугового профиля 37 человек. В кружках и клубах по интересам домов культуры района занимаются 2742 участников.

5 коллективов художественной самодеятельности района имеют звания «Образцовый» и «Народный».

Физическая культура и спорт

Всего в Эльбрусском муниципальном районе функционирует 65 объектов спорта. Система организации спортивной деятельности в Эльбрусском муниципальном районе включает в себя 36 плоскостных спортивных сооружений, 1 стадион, 28 спортивных залов, 2 спортивных комплекса: «Баксан» и «Геолог».

Численность населения, занимающаяся физической культурой и спортом, составляет 7 900 человек (22 % от общего числа жителей района). За отчетный период подготовленных мастеров спорта – 2 чел., кандидатов в мастера спорта – 8, перворазрядников – 10 чел. В 5 спортивных школах района занимаются 1 716 человек, из которых: 26 - перворазрядника; 36 - кандидатов в мастера спорта; 23 - мастеров спорта РФ; 4 - мастеров спорта международного класса;

Один - заслуженный мастер спорта, 26 спортсменов района входят в списки сборных команд РФ по различным видам спорта: тяжелая атлетика, каратэ, греко-римская борьба, бокс.

К числу позитивных результатов в Эльбрусском районе следует отнести совершенствование системы организации и проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий для различных возрастных групп населения.

Ежегодно в Эльбрусском муниципальном районе проводится более 40 физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий среди различных возрастных групп населения района, в том числе комплексные традиционные массовые соревнования. В Эльбрусском районе физкультурно-оздоровительную и спортивную работу осуществляют 5 организаций.

Занятость

Динамика показателей занятости и безработицы

| Наименование мероприятий | Ед. изм. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
|---|----------|---------|---------|---------|---------|
| Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости | Чел. | 574 | 559 | 520 | 624 |
| Обратилось в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы | Чел. | 1996 | 1472 | 1313 | 1401 |
| Признаны безработными, всего | Чел. | 988 | 1154 | 1031 | 1121 |
| Трудоустроено, всего: | Чел. | 451 | 180 | 491 | 434 |
| В т.ч. инвалиды | Чел. | - | 38 | 11 | 52 |

Демографическая ситуация

Численность постоянного населения Эльбрусского муниципального района по состоянию на 01 января 2018 года составила 35,88 тыс. человек, в том числе 19,4 тыс. человек или 54% от общей численности – женское население, 16,5 тыс. человек – мужское. Доля района в общей численности населения Кабардино-Балкарской Республики составляет 4,1%. Плотность населения - 19,4 человек на 1 кв. километр.

Основные демографические показатели за последние 4 года отражены в таблице:

Основные демографические показатели

| Показатели | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|
| Численность постоянного населения на конец года (тыс.чел.) | 35,9 | 35,9 | 35,9 | 35,88 |
| Число родившихся(чел.) | 403 | 338 | 356 | 320 |
| Число родившихся на 1000 чел. населения | 11,2 | 9,4 | 9,9 | 8,9 |
| Число умерших, (чел.) | 254 | 265 | 236 | 253 |
| Число умерших на 1000 чел. населения | 7,1 | 7,4 | 6,6 | 7,1 |
| Естественный прирост (убыль)(чел.) | 149 | 73 | 120 | 67 |
| Число зарегистрированных браков | 169 | 130 | 143 | 136 |
| Число зарегистрированных разводов | 98 | 87 | 70 | 87 |

Промышленность

В экономике района наличие крупных промышленных предприятий имело огромное значение, поскольку являлось основными источниками формирования местного бюджета муниципального района. Некогда один из мировых лидеров по добыче вольфрамо-молибденовой руды (50% всех российских запасов вольфрама и молибдена) Тырныаузский вольфрамо-молибденовый комбинат (ТВМК) мощностью производства в советские годы до 7–10 млн тонн в год в начале 90-х годов прошлого века потерял оборонные заказы, был передан в республиканскую собственность, а в 2001 году из-за многомиллионных убытков обанкротился. С открытием конкурсного производства и внешнего управления в

ходе процедуры банкротства на предприятиях ОАО «ТГОК», ГУП «ТВМК», ООО «Каббалгипс» с 2014 года, МУП «ТШСУ» с 2013 года в общем объеме промышленного производства наметился существенный спад. Начиная с 2012 года, по объемным показателям доминирует потребительский рынок. Доля промышленности в обороте предприятий по полному кругу составляет на сегодняшний день менее 10%. Объемы строительных организаций, транспорта и связи, предприятий агропромышленного комплекса составляют порядка 5% по каждой отрасли. Существующая отраслевая структура экономики не в полной мере отвечает стратегическим интересам района. Стратегическим направлением развития экономики района должно стать развитие туризма, промышленности, сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства, торговли, развитие транспортной инфраструктуры и логистики. В районе может быть сформировано несколько зон сельского (аграрного) туризма практически в каждом сельском поселении, а не только в туристической зоне Приэльбрусья.

Сельское хозяйство

На территории Эльбрусского муниципального района функционируют: 3 сельскохозяйственных товаропроизводителя (малые формы хозяйствования), 52 крестьянских (фермерских) хозяйств, а также 2345 личных подсобных хозяйств населения.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на территории Эльбрусского муниципального района, составляет – 71 591,0 га, из них сельскохозяйственные угодья – 60 853,0 га. Из общей площади земель сельскохозяйственного назначения в распоряжении Эльбрусского муниципального района находятся - 46 005,88 га или 64,3%, из них сельскохозяйственные угодья - 35 267,88 га, в том числе по видам - пашни – 411,0 га;

- многолетние насаждений – 90,46 га;

- сенокосы – 5 394,5 га;

- пастбища – 29 371,92 га.

Из них передано в аренду – 6 517,38 га.

Одной из приоритетных и ключевых отраслей сельского хозяйства района является животноводство, доля специализации в этой отрасли занимает наибольший удельный вес:

- численность поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств района составила 15024 голов или 100,0% к уровню 2016 года, поголовье коров составило 9280 голов или 103,5% к аналогичному периоду 2016 года;

- поголовье овец и коз в хозяйствах всех категорий в 2017 году составило 49528 голов или 99,5 % к уровню 2016 года.

Животноводами района произведено мяса скота и птицы во всех категориях хозяйств 3,3 тыс. тонн или 111,8 % к аналогичному периоду 2016 г. и молока –21,5 тыс. тонн или 104,4% к аналогичному периоду 2016 г.

Субсидии и гранты предоставлены сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса в сумме – 10 069, 88 тыс. руб. по следующим направлениям:

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» субсидию получили две семьи, проживающие в с.п. Кенделен и с.п. Верхний Баксан (улучшение жилищных условий в сумме -1 731,2 тыс. руб., в т.ч. федеральный бюджет - 1 647,1 тыс. руб., республиканский бюджет - 86, 68 тыс. руб.);

на возмещение части затрат по наращивание маточного поголовья овец и коз – 5 получателей (общая сумма субсидии - 967,9 тыс. руб.);

на возмещение части затрат на 1 литр (кг) реализованного и (или) отгруженного товарного молока - 2 получателя (общая сумма субсидии – 576,1 тыс. руб.);

на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства - 2 получателя (общая сумма субсидии - 833,0 тыс. руб.);

предоставление грантов и единовременной помощи начинающим фермерам - 6 получателей (общая сумма - 5 060,8 тыс. руб.);

предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств - 1 получатель (общая сумма - 1 733,76 тыс. руб.).

Основные стратегические цели и направления развития агропромышленного комплекса до 2034 года в поселениях Эльбрусского муниципального района:

- намечено строительство в рамках реализации инвестиционного проекта (при условии господдержки) сельскохозяйственными кооперативами овощехранилища от 3-3,5 тыс. тонн, а также и перерабатывающих мини цехов (плодов, овощей и мяса) с проектируемой мощностью до 4,5 тонн в смену, и мяса крупнорогатого, мелко рогатого скота до 2,0 тонн в смену;

- в поселениях Кенделен, Былым крестьянско-фермерские хозяйства занимаются развитием коневодства с поголовьем лошадей в количестве 328, в том числе по отбору лошадей производящего состава разных пород, также планируется увеличение поголовье;

- в перспективе в сельских поселениях Верхний Баксан, Былым прорабатывается вопрос выделения земельных участков под строительство

скаковой дорожки, конных маршрутов для развития конного туризма в ущельях Эльбрусского района и развития маршрутов для детей с церебральным параличом (ЭЦП) в лечебных целях;

- администрацией района прорабатывается вопрос по определению возможности создания конноспортивной школы и тренировочных отделений.

Строительство

На территории муниципального района строительная отрасль функционирует не стабильно. В районе ведется индивидуальное жилищное строительство. Так, за 2017 год было построено 28 домов площадью 4257,5 кв.м. Основные объемы строительных работ ведутся за счет средств бюджетов федерального и регионального уровней. Это строительство и ремонт федеральных дорог, реконструкция и ремонт учреждений бюджетной сферы.

Жилищно-коммунальное хозяйство

На территории Эльбрусского муниципального района находится 241 (из них 35 домов блокированной застройки) многоквартирных домов, общая площадь которых составляет 476,8 тыс.кв.м. Частный сектор составляет 2462 домов, общая площадь которых составляет 228,8 тыс.кв.м.

На территории Эльбрусского муниципального района осуществляют свою деятельность 6 ресурсоснабжающих организаций (водоснабжающие - ООО «Горвода», ООО «Тызылсуу», ООО «Эль суу», МУП ЖКХ «Приэльбрусья», теплоснабжающие - ООО «Тырныауз теплоэнерго», ООО «Контакт»), 4 управляющие компании, 11 ТСЖ, 2 организации по вывозу ТБО (ООО «Зеленый город», ИП Султанова). В ООО «Контакт» внешнее наблюдение введено с июня 2017 года. Конкурсное производство - март 2018 г.

Газоснабжение района осуществляет филиал АО «Газпром Нальчик», электроснабжение – АО «Каббалкэнерго».

Удельный вес тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 62% (34,6 км из 55,8 км), 82% (11,6 км из 14,2 км) вводов в жилые дома так же требует полной замены, высокие потери во внутридомовых сетях (подвальные и чердачные разводки), износ оборудования перекачивающих насосных станций - 50%.

Ситуация в жилищно-коммунальном комплексе характеризуется ростом износа основных фондов, высокими затратами на эксплуатацию жилищного фонда и низкой энергоэффективностью. В результате накопленного износа растет количество инцидентов и аварий в системах тепло-, водоснабжения и водоотведения, увеличиваются сроки ликвидации аварий и стоимость ремонтов.

Потребительский рынок

Потребительский рынок и сфера услуг – одна из важнейших и активно развивающихся отраслей экономики района, призванная стабильно и на высоком уровне обеспечивать жителей товарами и услугами. Потребительский рынок находится в непосредственной зависимости от других рынков, влияет на денежные доходы, платежеспособность населения, регулирует товарно-денежные отношения и способствует развитию конкурентоспособности отечественных товаров и всего рыночного механизма. Торговую деятельность на территории Эльбрусского муниципального района осуществляют 238 индивидуальных предпринимателя, функционирует 206 объектов розничной торговли и 32 объекта общественного питания. В районе работает 2 пекарни по производству хлебобулочных изделий, функционирует торговая сеть магазинов «Магнит», работает один универсальный рынок ООО «Новый рынок» на 150 торговых мест, осуществляющий реализацию продовольственных и непродовольственных товаров. Для реализации сельскохозяйственной продукции на территории рынка постоянно функционирует 30 торговых мест. Оборот розничной торговли за 2017 г. составил 195,5 млн руб. и увеличился на 2,9% к 2016 г. Оборот общественного питания в районе за 2017 год составил 4,44 млн руб., увеличился на 35,4% к 2016 г. На территории района оказываются бытовые услуги парикмахерских, ремонта автомобилей, фотоателье, услуги по ремонту обуви, бытовой техники, ритуальные услуги, по ремонту и пошиву одежды. За 2017 год объем платных услуг составил 250,39 млн руб. Наряду с положительной динамикой в развитии торгового сектора потребительского рынка, наблюдается отсутствие бытового обслуживания в отдаленных населенных пунктах. Основная задача – повышение качества платных услуг за счет повышения конкуренции на рынке. Для дальнейшего динамичного развития потребительского рынка района должны быть продолжены планомерные мероприятия по его развитию в районе.

Малое и среднее предпринимательство

Определенный вклад в развитие экономики района вносит малое и среднее предпринимательство. В районе имеется значительный потенциал для развития малого и среднего бизнеса, увеличения их реального вклада в экономику и социальную сферу района. Ускорение темпов экономического роста, выравнивание уровня развития поселений, увеличение занятости населения должно быть связано, прежде всего, с ростом числа субъектов малого предпринимательства, повышением их инвестиционной активности и конкурентоспособности. Развитие малого и среднего предпринимательства в Эльбрусском муниципальном районе способствует решению не только

социальных проблем, но и служит основой для экономического развития Эльбрусском муниципальном районе.

Сегодня на территории Эльбрусском муниципальном районе осуществляют деятельность 1420 единиц субъектов малого и среднего бизнеса. Основная доля предпринимателей сосредоточена в сфере торговли и бытового обслуживания, сельском хозяйстве и в сфере услуг.

Анализ основных показателей развития в сфере малого предпринимательства показывает, что в последнее время намечается склонность к снижению количества зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Основной причиной является несовершенство законодательства в сфере предпринимательства, а именно, что не учтены все нюансы осуществления предпринимательской деятельности. Основываясь на основных положениях Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации до 2030 года, основным стратегическим ориентиром является значительное расширение инвестиционного потенциала сектора малого и среднего предпринимательства, увеличение доли занятого населения в сфере малого и среднего бизнеса в общей численности занятого в экономике населения. Любой развивающийся бизнес нуждается в определенных финансовых активах. На начальном этапе своего существования предприятия малого бизнеса сталкиваются с проблемой отсутствия или недостаточности оборотных и основных средств. Основными причинами, затрудняющими получение кредитов в банках субъектами малого предпринимательства, являются: высокие процентные ставки, отсутствие залогового обеспечения, низкая платежеспособность предприятия. Для дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства ощущается дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки самих предпринимателей.

С целью достижения положительной динамики в развитии малого и среднего бизнеса должны быть продолжены планомерные мероприятия по развитию предпринимательства в районе. Особое внимание необходимо уделить развитию сельского предпринимательства, как одной из оптимальных форм занятости сельского населения.

Туризм

Эльбрусский муниципальный район располагает значительным потенциалом для развития разных видов туризма. Приэльбрусье один из трёх крупнейших горнолыжных, альпинистских и туристических районов России. Приэльбрусье предлагает уникальные возможности для любителей активного отдыха. В глубине Баксанской долины расположен национальный парк

Приэльбрусье, расположенный в центральной части Большого Кавказа от западных подходов к Эльбрусу до бассейна реки Чегем на востоке. Его южная граница проходит по Главному Кавказскому хребту. Здесь же расположена самая высокая вершина Большого Кавказа Эльбрус.

Много интересного найдут здесь любители активного отдыха в любое время года – здесь и катание на лыжах, сноуборд, heli-ski, ski-tour, freeride, зимнее ледолазание, а также зимнее восхождение на Эльбрус, места для летних восхождений и походов. Величественные, покрытые шапками изо льда вершины, живописные ущелья, многочисленные водопады, мягкий горный климат, целебные нарзанные источники делают это место уникальным памятником природы, поражающим воображение и создающим прекрасные условия для активного отдыха, туризма, альпинизма, горнолыжного спорта, конные прогулки, рыбная ловля, экскурсии, радиальные пешеходные выходы, многодневные пешие и велопоходы и многое другое. Описать всю красоту и величие гор просто невозможно.

В Приэльбрусье 12 км канатных дорог и 35 км горнолыжных трасс. Два основных склона: Чегет (3700 м) одна из самых сложных трасс на мировых горнолыжных курортах. 15 трасс с перепадами высот от 2100 до 3050 м. Эльбрус (5642 м) 6 трасс с перепадами высот от 2280 до 3800 м. Катание на отдельных участках склонов возможно круглый год. Самая высокая доступная точка Гара-Баши, высота 3780 м над уровнем моря. До Гара-Баши от ст. Мир можно добраться на ратраке. Есть участки трассы, доступные начинающим лыжникам. Протяженность самой длинной трассы Старый кругозор Азау составляет 2,5 км с перепадом высот в 650 м. Особые условия предгорий (1000 - 2000 м над уровнем моря) позволяют создать благоприятные условия для лечения и профилактики многих заболеваний и организации социального туризма. Природно - климатические условия высокогорий позволяют организовать круглогодичное эксплуатирование горнолыжных трасс, что существенно повышает конкурентоспособность горнолыжного комплекса Приэльбрусья.

На октябрь 2017 года в КБР зарегистрированы 156 средств размещения (гостиницы, отели, пансионаты, альплагеря, туристические базы).

В рамках реализации проекта по созданию туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе под управлением акционерного общества "Курорты Северного Кавказа" с 2014 года активно ведется работа по развитию зоны Приэльбрусья, предполагающая модернизацию курорта и приведение горнолыжной инфраструктуры в соответствие с международными стандартами. В 2015 году акционерным обществом "Курорты Северного Кавказа" инвестировано порядка одного миллиарда рублей. Средства были направлены на строительство третьей очереди канатной дороги "Станция Мир" -

"Станция Гара-Баши" до отметки 3847 метров, прокладку и обустройство трасс. Канатная дорога на Эльбрусе стала самой высокогорной, не имеющей аналогов в России и в Европе, обеспечивающей свободный доступ к самой высокой в Европе зоне катания.

Совместное российско-французское предприятие "Национальные канатные дороги" выступит проектировщиком и поставщиком оборудования канатных дорог для всесезонного туристско-рекреационного комплекса "Эльбрус" в Кабардино-Балкарской Республике. На первом этапе компания спроектирует для курорта три пассажирских подъемника и 10 горнолыжных трасс всех категорий сложности протяженностью около 11,4 км. Соответствующий рамочный договор был подписан в рамках Петербургского международного экономического форума в мае 2018 года, сообщила пресс-служба АО "Курорты Северного Кавказа".

Проект комплексного развития всесезонного туристско-рекреационного комплекса «Эльбрус» в дальнейшем предусматривает благоустройство поляны Азау для обеспечения комфортного и безопасного пребывания туристов в зоне выката. Запланировано строительство дополнительных мест размещения и технических помещений, выделение пространства под парковку автотранспорта туристов, создание зоны обслуживания отдыхающих, а также условий для развития пунктов питания, проката и первой помощи.

Бюджетный и налоговый потенциал

Местный бюджет Эльбрусского муниципального района принимается на трехлетний период (очередной финансовый год и плановый период), что снижает степень неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики. Для обеспечения прогнозируемости макроэкономических условий при реализации исполнения местного бюджета среднесрочный период планирования играет существенную роль. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет обеспечить прозрачность и обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования.

Основная часть доходов консолидированного бюджета Эльбрусского муниципального района сформирована за счет единых нормативов, переданных республиканским бюджетом в соответствии с действующим законодательством, в том числе:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 52% для муниципального района;
- налога на доходы физических лиц – по нормативу 8% для поселений;

Межбюджетные трансферты, поступающие из федерального и регионального бюджетов, играют важную роль в социально-экономическом развитии Эльбрусского муниципального района, так как реализация масштабных проектов без субсидий из других уровней бюджетов на данный момент не представляется возможной.

Достижение целей и задач, поставленных перед бюджетом Эльбрусского муниципального района за счет средств бюджета муниципального образования, а также за счет привлечения средств федерального и регионального бюджетов будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Кабардино–Балкарской Республики и муниципальных программ Эльбрусского муниципального района. Объем бюджетных средств на реализацию муниципальных программ Эльбрусского муниципального района будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ, исходя из возможностей бюджета муниципального образования.

Собственные доходы бюджета в среднесрочном периоде, по оценке, возрастут со 153,4 млн руб. в 2018 году до 159,6 млн руб. до 2020 года. При стабильных внешних условиях и сохранении до 2034 года общих направлений налоговой и бюджетной политики ежегодный прирост собственных доходов бюджета Эльбрусского муниципального района ожидается в размере 2,5 до 4,0 млн рублей.

Безвозмездные поступления из регионального бюджета в консолидированный бюджет Эльбрусского муниципального района в период до 2034 года ожидаются в размере 332 млн руб. ежегодно.

Проводимая бюджетная политика Эльбрусского муниципального района в целом соответствует стратегическим целям развития района и направлена на повышение качества жизни граждан.

**Доходы и расходы консолидированного бюджета
Эльбрусского муниципального района
(млн рублей)**

Таблица 1

| Годы | Итого доходов | | Собственные Доходы | | Безвозмездные и безвозвратные перечисления | | Расходы | | Дефицит (-), профицит (+) |
|------|---------------|----------------|--------------------|----------------|--|----------------|---------|------------|---------------------------|
| | всего | темп роста (%) | всего | темп роста (%) | всего | темп роста (%) | всего | рост а (%) | Всего |
| 2014 | 560,3 | х | 176,2 | х | 384,2 | х | 570,4 | х | -10,1 |

| Годы | Итого доходов | | Собственные Доходы | | Безвозмездные и безвозвратные перечисления | | Расходы | | Дефицит (-), профицит (+) |
|------|---------------|-----------------|--------------------|-----------------|--|-----------------|---------|-----------------|---------------------------|
| | всего | темпа роста (%) | всего | темпа роста (%) | всего | темпа роста (%) | всего | темпа роста (%) | Всего |
| 2015 | 624,4 | 111,4 | 209,9 | 119,1 | 414,6 | 107,9 | 618,7 | 108,6 | 5,7 |
| 2016 | 664,7 | 106,5 | 219,8 | 104,7 | 444,9 | 107,3 | 657,7 | 106,3 | 6,3 |
| 2017 | 592,7 | 89,17 | 208,3 | 92,7 | 384,4 | 87,4 | 596,6 | 90,97 | -3,9 |
| 2018 | 608,4 | 102,7 | 218,7 | 105,0 | 389,9 | 101,4 | 605,2 | 102,3 | -2,9 |

Бюджет Эльбрусского муниципального района за последние 5 лет был как профицитным, так и дефицитным. Наибольший рост доходов и расходов наблюдается в 2016 году, что обусловлено как увеличением заработной платы в связи с удачной реализацией майских указов по повышению оплаты труда в отраслях социальной сферы, а также поступлением в консолидированный бюджет субсидий дорожным фондам.

Доля финансовой помощи в общей структуре доходов бюджета в анализируемом периоде в среднем составляет 65,0%. Собственные доходы бюджета составили лишь 45,0% от общей суммы доходов. Эти цифры свидетельствуют о довольно высокой зависимости бюджета Эльбрусского муниципального района от финансовой помощи из бюджета Кабардино–Балкарской Республики.

Структура собственных доходов консолидированного бюджета Эльбрусского муниципального района»

Таблица 2

| Индикаторы реализации | 2014 г. | | 2015 г. | | 2016 г. | | 2017 г. | | 2018 г. | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | Удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % |
| Собственные доходы бюджета – всего | 176,2 | 100 | 209,9 | 100 | 219,8 | 100 | 208,3 | 100 | 218,7 | 100 |
| <i>в том числе:</i> | | | | | | | | | | |
| Налог на доходы физических лиц | 108,7 | 62 | 118,9 | 57 | 115,5 | 53 | 113,1 | 54 | 124,6 | 57 |
| Акцизы | 10,1 | 6 | 10,8 | 5 | 14,5 | 7 | 11,8 | 6 | 11,9 | 5 |
| Налоги на совокупный доход | 5,2 | 3 | 5,3 | 3 | 6,0 | 3 | 6,3 | 3 | 7,4 | 3 |
| Налог на имущество | 1,2 | 1 | 1,9 | 1 | 1,8 | 1 | 1,9 | 1 | 2,3 | 1 |

| Индикаторы реализации | 2014 г. | | 2015 г. | | 2016 г. | | 2017 г. | | 2018 г. | |
|---|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|----------|--------------|
| | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % | млн руб. | удел. вес, % |
| физических лиц | | | | | | | | | | |
| Земельный налог | 25,1 | 14 | 36,6 | 17 | 41,2 | 19 | 34,6 | 17 | 27,8 | 13 |
| Государственная пошлина | 1,1 | 1 | 2,8 | 1 | 2,0 | 1 | 2,3 | 1 | 2,5 | 1 |
| Доходы от использования имущества | 5,4 | 3 | 12,9 | 6 | 17,4 | 8 | 12,5 | 6 | 15,8 | 7 |
| Платежи за пользование природными ресурсами | 0,1 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,2 | 0,1 | 0,05 | 0,1 | 0,15 | 0,1 |
| Доходы от оказания платных услуг | 14 | 8 | 15,6 | 7 | 16,3 | 7 | 15,9 | 8 | 18,6 | 9 |
| Доходы от реализации имущества | 3,6 | 2 | 2,7 | 1 | 3,0 | 1 | 7,5 | 4 | 5,2 | 2 |
| Штрафы | 1,5 | 0,9 | 2,1 | 0,9 | 1,7 | 0,9 | 2,1 | 0,9 | 2,5 | 0,9 |

В течение 5 лет основными доходами, формирующими местный бюджет, являются налог на доходы физических лиц и земельный налог. Доля остальных доходных источников незначительна. За счет собственных доходных источников выполняется в среднем 33,0% расходных обязательств муниципального образования.

По состоянию на 01.01.2018 г. общая сумма поступивших неналоговых доходов в бюджет Эльбрусского муниципального района составило – 15 874,8 тыс. рублей при плане 21 800,1 тыс. рублей, что составляет 72,8%.

В разрезе неналоговых платежей это:

- **доходы от аренды земельных участков**, государственная собственность на которые не разграничена, при плане за 2017 год – 14 382,5 тыс. рублей фактическое поступление составило 9 930,4 тыс. рублей или 69,0 %, в том числе в разрезе поселений:

- с.п. Бедык –559,6 тыс. рублей;
- с.п. Эльбрус –8 167,1 тыс. рублей;
- с.п. Былым –824,6 тыс. рублей;
- с.п. Кенделен –212,1 тыс. рублей;
- с.п. Верхний Баксан – 2, 2 тыс. рублей;
- с.п. Лашкута –164,8 тыс. рублей;

- **доходы от сдачи в аренду имущества**, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) при плановых показателях за 2017 год - 377,0 тыс. рублей составили - 258,1 тыс. рублей или 68,5 % выполнения бюджетных назначений.

- **доходы от продажи земельных участков**, государственная собственность на которые не разграничена при плановых показателях в 2017 году - 2 013,2 тыс. рублей, фактическое поступление составило - 2 288,0 тыс. рублей или 113,65 % выполнения бюджетных назначений;

- **доходы от реализации иного имущества**, находящегося в собственности Эльбрусского муниципального района за 12 месяцев 2017 г. составили - 3 398,3 тыс. рублей. Таким образом, доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Эльбрусского муниципального района на 01.01.2018 г. при плановых показателях (план приватизации) на 2017 год - 5 027,1 тыс. рублей или 66,7% выполнения бюджетных назначений.

В целях увеличения доходной части от поступления неналоговых платежей в бюджет Эльбрусского муниципального района необходимо разработать комплекс мер, связанных с систематизацией сведений о наличии и использовании муниципального имущества, в том числе и земельных участков. В этой связи необходимо в перспективе реализовать следующие мероприятия:

1) систематическое проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, для выявления неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования;

2) определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества для увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы и установление платы за сдачу имущества во временное владение и пользование;

3) выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных казенных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

4) установление перечня имущества, подлежащего передаче под залог, в доверительное управление, и расчет объемов доходов, поступающих в бюджет района.

Отраслевая структура расходов консолидированного бюджета Эльбрусского муниципального района

Таблица 3

| Наименование отрасли | 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|-------------|
| | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % |
| Всего | 570,4 | 100,0 | 618,7 | 100 | 657,7 | 100 | 596,6 | 100 | 611,3 | 100 |
| в том числе: | | | | | | | | | | |

| Наименование отрасли | 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | | 2017 год | | 2018 год | |
|---|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|-----------|-------------|
| | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % | тыс. руб. | удел. вес % |
| Общегосударственные вопросы | 56,3 | 10 | 68,5 | 11 | 77,9 | 12 | 76,5 | 13 | 73,4 | 12 |
| Национальная оборона | 0,6 | 0,1 | 0,6 | 0,1 | 0,6 | 0,1 | 0,6 | 0,1 | 0,6 | 0,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1,1 | 0,2 | 1,2 | 0,2 | 1 | 0,2 | 1,4 | 0,2 | 2,1 | 0,3 |
| Национальная экономика | 15,7 | 3 | 50,9 | 8 | 71,1 | 11 | 42,1 | 7 | 20 | 3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 38,8 | 7 | 39,9 | 6 | 12 | 2 | 8,9 | 1 | 17 | 3 |
| Образование | 368,5 | 65 | 372,5 | 60 | 393,9 | 60 | 362,9 | 61 | 366,2 | 61 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 31,2 | 5 | 28,2 | 5 | 38,7 | 6 | 36,3 | 6 | 46,4 | 8 |
| Социальная политика | 13 | 2 | 11,1 | 2 | 14,6 | 2 | 11 | 2 | 11,2 | 2 |
| Физическая культура и спорт | 23 | 4 | 22 | 4 | 23,4 | 4 | 38,6 | 6 | 46 | 8 |
| СМИ | 3,6 | 0,7 | 3,8 | 0,7 | 3,9 | 0,7 | 3,9 | 1 | 4 | 1 |
| Межбюджетные трансферты | 14,7 | 3 | 19,6 | 3 | 20,5 | 3 | 14,4 | 2 | 18,1 | 3 |

Расходы бюджета Эльбрусского муниципального района за период с 2014 года по 2018 год увеличились в 40,9 млн руб. Наибольший удельный вес расходов составляют образование, общегосударственные вопросы и культура и спорт, в бюджете их доля составляет от 5% до 65%.

Несмотря на положительную тенденцию развития бюджетной системы Эльбрусского муниципального района требуется более эффективное управление, что будет достигаться реализацией следующих мероприятий:

1. Создание стимулов к наращиванию налогового потенциала, повышение собираемости налогов, сокращение объема «теневого заработной платы».
2. Повышение роли имущественных налогов в формировании бюджета.
3. Повышение эффективности использования муниципальной собственности.

4. Адаптация бюджетной системы к новым экономическим условиям, включая структурный пересмотр расходных обязательств.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов социально-экономического развития района.

6. Повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля.

При реализации данных мероприятий риск неисполнения доходной части бюджета остается все таки высоким, однако при системном подходе к исполнению бюджета: использовании современной методологии планирования и прогнозирования бюджета, повышении эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, повышении эффективности сбора собственных доходов, эффективное использование муниципальной собственности, возможно достигнуть высоких результатов в управлении муниципальными финансами и направлении их на социально – экономическое развитие района.

Основными и наиболее значимыми направлениями на долгосрочную перспективу бюджетной политики Эльбрусского муниципального района являются:

- сбалансированность местных бюджетов;
- обеспечение повышения эффективности и четкая расстановка приоритетов бюджетных расходов местных бюджетов;
- использование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;
- дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости местных бюджетов.

Основной результат проводимой бюджетной политики - безусловное соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Анализ ключевых проблем социально-экономического развития и конкурентные преимущества Эльбрусского муниципального района.

Уникальность, конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития Эльбрусского муниципального района и ключевые проблемы муниципального района, требующие решения для достижения высокого уровня развития и на решение которых будет направлена стратегия социально-экономического развития района приведены ниже

| Сферы | Уникальность, конкурентные преимущества | Ключевые проблемы |
|---|--|--|
| Географическое положение | <ul style="list-style-type: none"> • Основной земельный массив находится в высокогорной зоне • По территории протекает река Баксан • Уникальные природно-ландшафтные территории • Близость горы Эльбрус • Наличие автомобильной дороги А-158 | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие развитых транспортных магистралей • Удаленность от экономически развитых районов • Нахождение в зоне опасности природно-климатических разного рода стихийных бедствий: лавин, селей, оползней, камнепадов, наводнений и т.д. |
| Природно-ресурсный потенциал | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие вольфрамо-молибденового месторождения • Наличие различных минерально-сырьевых ресурсов • Наличие природных ресурсов для организации отдыха и туристско-рекреационной деятельности. • Возможность создания туристско-рекреационных зон и развития индустрии туризма • Наличие площадей плодородных земель для развития предгорного садоводства | <ul style="list-style-type: none"> • Слабое освоение запасов сырьевых ресурсов • Не используются для организации туризма и отдыха природно-рекреационные и другие ресурсы района из-за отсутствия соответствующей инфраструктуры, кадров и опыта организации такой деятельности |
| Демография. Уровень жизни населения. Заработная плата | <ul style="list-style-type: none"> • Достаточно высокий образовательный уровень населения • Наличие постоянно увеличивающегося слоя населения, готового к предпринимательской деятельности • Отсутствие задолженности по заработной плате в бюджетной сфере • Рост уровня покупательной способности населения • Возможность получения дополнительных доходов в натуральной форме от ведения личных подсобных хозяйств | <ul style="list-style-type: none"> • Уменьшение естественного прироста населения • Сокращение численности населения • Значительный удельный вес населения пенсионного возраста • Отсутствие рабочих мест с необходимым уровнем оплаты труда • Существенная доля неформальной занятости • Низкий уровень заработной платы в сельском хозяйстве и социальной сфере • Низкий уровень занятости в сельских поселениях |

| | | |
|---|--|--|
| <p>Жилищно-коммунальная сфера и благоустройство</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Высокий уровень газификации муниципального района • Значительное улучшение содержания проселочных дорог в поселениях за счет средств дорожных фондов | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие системы водоотведения в сельских поселениях • Рост стоимости услуг ЖКХ • Значительный износ водопроводных и канализационных сетей • Высокая степень износа муниципального жилого фонда • Недостаток спецмашин и контейнеров для сбора и вывоза мусора |
| <p>Социальная сфера (здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт)</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие достаточного количества лечебных учреждений для оказания медицинской помощи населению • Развитая сеть образовательных школьных и дошкольных учреждений, доступность образовательных услуг • Реализация образовательных стандартов во всех типах образовательных учреждений • Высокая степень охвата детей дополнительным образованием • Наличие сети клубных учреждений, позволяющих организовать досуг граждан и обеспечить свободный доступ населения к информации • Сохранение и развитие народного творчества, национальных традиций • Высокий уровень спортивно-массовой работы в районе • Наличие стадиона, 2 спортивно-оздоровительных комплексов, 6 мини-футбольных полей | <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным оборудованием и техникой • Нехватка врачебного персонала • Большая изношенность значительного количества зданий при дефицитности бюджетных средств на проведение мероприятий по реконструкции, капитальному и текущему ремонту учреждений • Недостаточная степень материальной базы объектов культуры • Низкая материально-техническая обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарем • Отсутствие инвесторов для ремонта и восстановления бассейна |
| <p>Социальная защита населения</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Стабильная работа органов социального обеспечения населения по предоставлению социальных услуг населению • Наличие органов опеки и попечительства, органов по | <ul style="list-style-type: none"> • Высокая доля малообеспеченных граждан в общей численности населения района • Наличие скрытой безработицы |

| | | |
|----------------------------|---|--|
| | работе с молодежью, комиссии по делам несовершеннолетних граждан, планомерной работы с неблагополучными семьями | |
| Потребительский рынок | <ul style="list-style-type: none"> • Рост оборота розничной торговли | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие стационарной торговли в некоторых сельских поселениях района • Слабая сеть бытового обслуживания |
| Состояние окружающей среды | <ul style="list-style-type: none"> • Экологическая чистота • Чистая вода • Горный воздух | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие мусоросортировочного завода • Отсутствие санкционированной свалки |
| Молодежная политика | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие молодежного совета • Специалист по работе с молодежью | <ul style="list-style-type: none"> • Трудности при трудоустройстве молодежи и в решении жилищных проблем. • Недостаточно развитый досуг для молодежи • Отсутствие информационно-молодежного центра |
| Промышленность | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие необходимых площадей и ресурсов для развития промышленности • Наличие предприятия по производству строительной продукции • Наличие схемы территориального планирования района, правил землепользования и застройки • Возможность создания новых рабочих мест | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие инвестиционных площадок с подготовленной инженерной инфраструктурой • Отсутствие крупных промышленных предприятий • Отсутствие рынка сбыта продукции |
| Сельское хозяйство | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие плодородных земель и теплого климата, способствующих развитию предгорного садоводства • Наличие МФХ, КФХ и ЛПХ на территории района • Предоставление поддержки из федерального и республиканского бюджетов на проведение мероприятий по обеспечению жильем молодых | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие гарантированного сбыта продукции овощеводства и отрасли животноводства • Технологическая отсталость хозяйств и КФХ • Отсутствие у КФХ финансовых возможности для ускоренного обновления техники и модернизации производства |

| | | |
|------------------------------------|--|--|
| | <p>семей и молодых специалистов</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции • Отсутствие организованной системы сбыта и переработки продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах • Отсутствие кооперации среди сельхозпроизводителей и вертикально интегрированных структур |
| Туризм | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие туристических баз, гостиниц, отелей, альпинистских лагерей • Развитие туристско-рекреационной зоны Приэльбрусья • Развитие внутрироссийского и зарубежного туризма | <ul style="list-style-type: none"> • Неразвитость туристской инфраструктуры • Неготовность населения к предоставлению качественных туристических услуг • Дефицит специалистов необходимого уровня в сфере туризма |
| Предпринимательство и малый бизнес | <ul style="list-style-type: none"> • Наличие большого количества малых и средних предприятий, индивидуальных предпринимателей • Возможность для обеспечения трудовой занятости значительной части населения района, в том числе в сельской местности | <ul style="list-style-type: none"> • Большая доля теневого оборота организаций малого бизнеса • Низкая доступность субъектов малого бизнеса к кредитным и финансовым ресурсам • Высокая величина налогов и отчислений во внебюджетные фонды • Отсутствие кооперации среди предпринимателей и малых предприятий для развития своего бизнеса • Основная доля субъектов малого предпринимательства района сосредоточена в торговле, при относительно небольшой доле субъектов малого производства, занятых в отраслях производства |
| Инвестиционный потенциал | <ul style="list-style-type: none"> • Благоприятное географическое положение | <ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие рекламы по созданию инвестиционно- |

| | | |
|--|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> Наличие природных и сырьевых ресурсов, свободных площадок для туристического, сельскохозяйственного, промышленного и иного использования | <p>привлекательного имиджа муниципального района</p> <ul style="list-style-type: none"> Отсутствие либо недостатка инженерной инфраструктуры в отдельных сельских поселениях района Низкая инвестиционная и инновационная активность бизнеса |
| Трудовые ресурсы и занятость населения | <ul style="list-style-type: none"> Наличие потенциально свободной рабочей силы, особенно в сельской местности Увеличение числа занятых в малом бизнесе, личных подсобных хозяйствах Интенсивная работа центра занятости с безработными гражданами по их трудоустройству, переобучению, направлению на временные работы | <ul style="list-style-type: none"> Совершенствование анализа, прогноза и мониторинга рынка труда в целях сбалансированности спроса и предложения рабочей силы Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере занятости населения |
| Бюджетный потенциал | <ul style="list-style-type: none"> Увеличение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет Рост налоговых поступлений от субъектов малого бизнеса Рост бюджетной обеспеченности на душу населения Увеличение доходов от использования земли | <ul style="list-style-type: none"> Рост зависимости бюджета Муниципального образования от бюджетных дотаций и субвенций из республиканского бюджета Сложившаяся система распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней сокращает возможности муниципального образования в решении вопросов местного значения |

1.3. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT–анализ)

Стратегический план социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района предполагает учет специфики района и основан на выявлении потенциальных возможностей и объективно сложившихся ограничений, и препятствий, характерных для района, а также определения как благоприятных, так и неблагоприятных внешних воздействий, которые могут повлиять на ситуацию в районе («возможности» и «угрозы»). Этот процесс базируется на методологической основе SWOT–анализа, которая позволяет

выделить задачи развития и, следовательно, определить необходимые и доступные средства и инструменты, то есть сформулировать районные стратегические приоритеты в целях оптимизации распределения ресурсов и создания социально-экономического и бюджетного эффекта от реализации мероприятий по достижению стратегических целей.

| Возможности | Угрозы |
|---|--|
| Экономические | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Повышение роли муниципального района в социально-экономическом развитии республики • Привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции • Привлечение инвестиций и дальнейшее развитие туристско-рекреационного комплекса Приэльбрусье • Увеличение объемов промышленного и сельскохозяйственного производства • Стимулирование малого бизнеса и предпринимательства в сфере услуг и переработки • Наличие свободной рабочей силы • Ведение личного подсобного хозяйства с возможностью производства товарной сельхозпродукции • Расширение сферы сбыта и повышение качества производимой продукции • Развитие транспортной инфраструктуры • Увеличение оборота торговли • Увеличение доли собственных доходов бюджета, минимизация доли безвозмездных и безвозвратных перечислений в общих доходах бюджета • Достижение максимально возможного уровня занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе | <ul style="list-style-type: none"> • Нестабильность федерального и регионального законодательства • Отсутствие притока инвестиций в экономику района • Недостаточная поддержка сельхозтоваропроизводителей со стороны государства • Недостаточная развитость малого и среднего бизнеса • Сокращение налоговых и неналоговых доходов бюджета, зависимость от бюджетных дотаций и субвенций из республиканского бюджета • Рост уровня безработицы населения, нехватка квалифицированных кадров |

| Социальные | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Стабилизация и улучшение демографической ситуации (увеличение численности населения, рост рождаемости, снижение смертности, в том числе детской, рост продолжительности жизни) • Рост покупательной способности заработной платы • Рост уровня развития сферы и качества услуг • Достижение высокого качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства • Формирование современной эффективной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения • Формирование современной эффективной системы образования, повышения уровня образованности населения • Повышение уровня культуры, организации досуга населения • Укрепление правопорядка • Создание условий для самореализации молодежи • Повышение профессионального уровня специалистов и управленческих кадров | <ul style="list-style-type: none"> • Ухудшение демографической ситуации, снижение уровня рождаемости, повышение уровня смертности (сокращение численности населения, «вымирание» села, «старение» населения) • Снижение уровня доходов населения • Увеличение степени износа инженерных сетей и неплатежей за жилищно-коммунальные услуги • Снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения • Снижение уровня образованности и культуры населения • Недостаток торгового и бытового обслуживания на селе • Рост преступности • Экологический кризис • Низкий уровень политической активности населения |

Обобщение результатов оценки конкурентоспособности района и SWOT-анализа позволяет сделать следующие выводы - ресурсные конкурентные преимущества района достаточно высоки, однако степень их использования пока недостаточна. Поэтому необходимо развивать условия использования ресурсного потенциала и, в первую очередь, совершенствовать базовую и технологическую инфраструктуру. Развитие конкуренции для отраслей реального сектора экономики района в сочетании с недостаточным для инновационного развития притоком инвестиций ставит задачу опережающего инвестиционно-промышленного развития района, дальнейшего повышения его инвестиционной привлекательности. Для достижения этой цели Эльбрусский муниципальный район имеет достаточный инвестиционный потенциал.

Относительно невысокий уровень жизни, негативные демографические тенденции в ближайшем будущем будут выступать в качестве ограничений экономического роста района. Стабилизация демографической ситуации видится

одним из главных путей повышения трудового потенциала муниципального района. Таким образом, в целом конкурентные преимущества района являются весьма существенными, однако эффективность использования многих из них недостаточна.

Опираясь на базовые конкурентные преимущества района, можно определить основные стратегические направления развития и роста его конкурентоспособности: привлечение инвестиций в экономику района, развитие отраслей туризма, промышленности, сельского хозяйства, развитие транспортной инфраструктуры.

Глава II.

СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Данная Стратегия определяет долгосрочные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем экономики района, а также основные направления развития, является базовым документом, определяющим социально-экономическую политику Эльбрусского муниципального района на долгосрочную перспективу. С точки зрения динамики социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района может быть сформулировано два наиболее вероятных варианта развития муниципального района.

Сценарий *инерционного развития* предполагает минимизацию слабых сторон для нейтрализации угроз, т.е. что Эльбрусский муниципальный район в целом будет соответствовать темпам развития экономики Кабардино-Балкарской Республики и Российской Федерации. Такой сценарий предполагает сохранение современных тенденций развития существующих условий и главных особенностей современного состояния городской и сельских систем. Предполагается, что районом упущены благоприятные возможности изменения его структурно-функциональной основы в плане решения проблем развития. Сохраняются особенности современного действия слабых сторон района и его внешней среды. Главным итогом такого сценария развития будет заметное ухудшение состояния всех подсистем муниципального района, снижение предпринимательской и инвестиционной активности. Произойдет ухудшение демографической ситуации, что приведет к старению населения, сокращению рождаемости, увеличению демографической нагрузки. Численность населения уменьшится. Сохранение существующего инвестиционного и предпринимательского климата приведет к относительно невысоким темпам

экономического развития территории, незначительной степени дифференциации экономической базы, уменьшению уровня развития сферы услуг.

Данный сценарий исходит из предположения о том, что району не удастся привлечь для своего развития крупные инвестиции. Промышленные предприятия района будут в основном поддерживать и частично модернизировать существующие производства, а в отдельных случаях закрывать по результатам внешнего управления по процедуре банкротства убыточные или неперспективные предприятия. Источники финансирования, на которые следует рассчитывать при реализации инерционного сценария, ограничиваются в основном дотациями из республиканского бюджета (доходы местного бюджета не покрывают текущих расходов) и финансированием за счет целевых республиканских и федеральных программ. Так, за счет реализации республиканских целевых программ, улучшится ситуация в системах образования и здравоохранения, получит развитие сфера культуры, будет оказана поддержка развитию малого бизнеса, что обеспечит повышение занятости и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет.

В то же время, основные проблемы района останутся неразрешенными. В Эльбрусском муниципальном районе рост объемов производства в промышленности увеличится незначительно, при этом может происходить сокращение количества рабочих мест. При данном сценарии не удастся существенно изменить вектор социально-экономического развития района, численность населения района будет устойчиво снижаться. Доля населения пенсионного возраста увеличится. Рост объемов производства в промышленности и сельском хозяйстве увеличится незначительно, при этом может происходить сокращение количества рабочих мест. Из-за дефицита рабочих мест усилится миграция экономически активного, трудоспособного населения, когда жители района выбирают местом работы другие регионы на территории Российской Федерации. В случае развития по этому сценарию заметно снизится конкурентоспособность территории в целом. Учитывая характер инерционного сценария, следует признать его бесперспективным и нежелательным, так как не решает многие проблемы социально-экономического развития района. Поэтому предлагается рассмотреть другой сценарий развития, как более оптимистический.

Сценарий *инвестиционно-промышленного развития* предполагает устранение слабых сторон с использованием представившихся возможностей, т.е. наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот и рациональное использование имеющихся ресурсов, смену технологической платформы и расширение уже действующих производств. Сценарий предусматривает развитие Эльбрусского муниципального района в разумных масштабах:

привлечение инвестиций на территорию района с целью образования новых предприятий, создания новых рабочих мест, привлечение инвестиций в существующие отрасли и производства с целью повышения конкурентоспособности оказываемых туристических услуг, выпускаемой продукции и увеличения объемов производства.

Отраслевая структура экономики района изменится, что будет связано с увеличением доли промышленного производства, отрасли туризма и сельхозпроизводства. Число рабочих мест возрастет, наибольший прирост рабочих мест произойдет в сфере туризма, в производстве, сельском хозяйстве и малом бизнесе. Возрастут реальные доходы населения. Численность населения района стабилизируется.

Учитывая достаточно вероятный реалистический характер инвестиционно-промышленного сценария, при дальнейшей разработке стратегии социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района упор делается на этот сценарий. Необходимы инвестиции по времени отраслевой структуре экономики. При этом завершение отдельных инвестиционных проектов не должно приводить к торможению экономического роста в районе. Должно произойти расширение доступа района к финансовым ресурсам за счет роста налогооблагаемой базы и формирования условий для регистрации инвесторов на территории района. Должны быть приняты меры по максимальному использованию потенциала федеральных и республиканских программ в сфере развития отдельных видов экономической деятельности.

Глава III.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Выбор стратегического сценария позволяет обоснованно сформулировать ключевую цель и идеологию социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района, разработать систему приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов местного самоуправления. Развитие муниципального района должно быть нацелено на превращение в район комфортный для жизни населения, привлекательный для бизнеса и инвестиций, конкурентоспособный район - в «район для жизни».

Главной стратегической целью является становление Эльбрусского муниципального района к 2034 году как одного из ведущих туристско-промышленных районов Кабардино-Балкарской Республики, привлекательного и комфортного для жизни населения.

Перспективными направлениями экономики района должны стать развитие сферы туризма, развитие промышленного сектора экономики, рентабельное производство строительных материалов, сельское хозяйство, развитие транспортных путей.

С учетом неразрывности и взаимосвязанности социальных и экономических направлений стратегическая цель социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района направлена на повышение качества жизни населения, привлекательности района на основе развития экономики в перспективных направлениях с использованием всего ресурсного потенциала и возможностей территории.

Для реализации стратегической цели развития Эльбрусского муниципального района определены следующие цели:

1. Повышение качества жизни населения.
2. Обеспечение устойчивого экономического роста, в том числе за счет повышения инвестиционной привлекательности района.
3. Повышение качества муниципального управления

| Цели | Задачи |
|--|---|
| 1. Повышение качества жизни населения | Развитие образования Развитие здравоохранения Развитие культуры Развитие физической культуры и спорта Реализация эффективной молодежной политики Развитие рынка труда и содействие занятости населения Социальная защита населения Развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) Повышение уровня безопасности населения |
| 2. Обеспечение устойчивого экономического роста, в том числе за счет повышения инвестиционной привлекательности района | Формирование благоприятного инвестиционного климата Развитие сферы туризма Развитие промышленного комплекса и повышение ее конкурентоспособности Эффективное и устойчивое развитие сельского хозяйства Развитие малого и среднего предпринимательства Развитие транспортной инфраструктуры Развитие информационного общества |
| 3. Повышение качества муниципального управления | Совершенствование управления муниципальными финансами Развитие системы стратегического управления социально-экономическим развитием района Совершенствование муниципального управления |

Глава IV.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

4.1. Основные направления развития социальной сферы

4.1.1. Развитие образования

Развитие образования преследует цель предоставление каждому человеку возможностей выявления своих способностей и развития интеллектуального, творческого потенциала в целях максимально полной личностной самореализации и обеспечения наибольшего вклада в развитие общества.

В рамках Стратегии необходимо организовать деятельность по управлению качеством образования в муниципальной системе образования, предполагающую решение стратегических задач:

- Обеспечение нового качества общего образования, дающего возможность ребенку развить и наиболее полно реализовать свои способности, обеспечить готовность выпускников школ к дальнейшему обучению.

Развитие в данном направлении будет обеспечено за счет:

- создания условий для обеспечения полного охвата детей дошкольным образованием путем использования вариативных моделей;

- развития материально-технической базы системы общего образования, включая оснащение образовательных учреждений в соответствии с современными требованиями к условиям и технологиям обучения;

- введения федеральных государственных образовательных стандартов;

- увеличения доли учебно-исследовательской и проектной деятельности в образовательном процессе;

- повышения качества преподавания математики, русского языка, физики, естественных наук, при сохранении предоставляемого объема знаний и качества гуманитарного образования;

- обязательного сопровождения процесса образования развитием системы воспитания, включая духовно-нравственное и патриотическое воспитание с опорой на лучшие традиции и формирование новых;

- модернизация муниципальной системы образования через развитие и совершенствование сетевого взаимодействия образовательных организаций и межведомственных структур;

- развития системы дополнительного образования путем расширения предоставления услуг дополнительного образования, соответствующих запросам детей и родителей;

- выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

- успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья через создание условий для получения образования, в том числе инклюзивного образования.

Ожидаемые результаты:

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений - 100%.

Доля детей дошкольного возраста, получающих дошкольную образовательную услугу, - 100%.

Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, сдавших успешно ЕГЭ, - 100%.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения для детей с ограниченными возможностями здоровья, - 100% к 2034 году.

Доля детей, получающих услуги дополнительного образования увеличится до 90%.

4.1.2. Развитие здравоохранения

Главная цель – улучшение здоровья населения путем обеспечения всеобщей доступности качественных медицинских услуг.

Интегральным показателем здоровья населения может служить средняя продолжительность жизни. В районе она составляет 68 лет у мужчин и 75 лет у женщин, при среднем показателе в Кабардино-Балкарской Республике 69 лет у мужчин и 79 лет у женщин. Продолжительность жизни, помимо чисто медицинских аспектов, во многом зависит также от образа жизни, экономического и социального положения людей, уровня образования, обеспеченности жильем и других факторов. Но повышение эффективности и качества именно медицинской помощи было и остается важнейшим направлением улучшения здоровья населения, следовательно, и увеличения продолжительности жизни.

Главным направлением развития здравоохранения станет развитие первичного звена медицинской помощи - амбулаторий и ФАПов.

Вторым приоритетным направлением является развитие специализированной помощи населению. Значимым направлением развития здравоохранения станет повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи для населения. Для сокращения кадрового дефицита в сфере здравоохранения, в ближайшие годы необходимо будет продолжить

работу по привлечению и закреплению молодых специалистов в район по программе «Земский доктор».

Совершенствование системы здравоохранения Эльбрусского муниципального района должно осуществляться прежде всего за счет обеспечения нормативной укомплектованности всех учреждений медицинским персоналом.

Работа системы здравоохранения района должна быть направлена на эффективную профилактику заболеваний, сокращение сроков восстановления утраченного здоровья людей путем широкого внедрения в медицинскую практику современных методов диагностики и лечения. Кроме этого, совершенствование системы здравоохранения Эльбрусского муниципального района планируется проводить в следующих направлениях:

- доступность медицинской помощи для населения, повышение качества и экономической эффективности медицинской помощи: оптимизация структуры оказания медицинской помощи населению, реструктуризация стационарной и амбулаторно-поликлинической службы здравоохранения;

- решение вопроса по укомплектованию здравоохранения района врачами.

- укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений:

- ремонт ФАПов;

- капитальный ремонт инженерных коммуникаций;

- модернизация медицинского оборудования;

- приобретение санитарного и хозяйственного автотранспорта, медицинской мебели и мягкого инвентаря.

- укрепление здоровья населения:

- увеличение процента выявления заболеваний на ранних стадиях (за счет увеличения охвата населения профилактическими осмотрами);

- увеличение охвата населения флюорографическим обследованием;

- снижение уровня заболеваемости и смертности населения, особенно в молодом и трудоспособном возрасте;

- снижение уровня детской и перинатальной смертности;

- сокращение уровня инфекционных заболеваний;

- улучшение здоровья детей, подростков и молодежи: улучшение служб охраны здоровья детей в образовательных учреждениях; половое, нравственное и физическое воспитание детей и подростков;

- снижение заболеваемости, представляющей особую угрозу для здоровья нации:

укомплектование кадрами фтизиатрической, инфекционной, наркологической служб, социальная и психологическая реабилитация больных алкоголизмом и наркоманией; работа с семьями алкоголиков и наркоманов.

Повышение качества и уровня здоровья населения возможно при условии комплексного решения вопросов здоровья всеми заинтересованными службами и ведомствами. Важно сконцентрировать усилия органов местного самоуправления, органов правопорядка, здравоохранения, образования и других заинтересованных ведомств, и структурных подразделений администрации на приоритетных направлениях в области укрепления здоровья.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- обеспечение сохранения и улучшения физического и психического здоровья населения;
- обеспечение долголетней активной жизни каждого человека;
- создание эффективной системы охраны здоровья семьи и ребенка;
- обеспечение современной и качественной консультативной диагностикой, амбулаторной и стационарной медицинской помощью;
- совершенствование стационарной помощи населению;
- совершенствование оказания скорой и неотложной медицинской помощи;
- изучение, освоение и внедрение в практику высокоэффективных лечебных и диагностических технологий;
- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- ремонт имеющихся ФАПов и строительство нового ФАПа в с.п.Эльбрус;
- обеспечение бесплатными медикаментами детей первых трех лет жизни, детей-инвалидов и льготных категорий населения;
- оснащение новым специализированным автотранспортом службы «Скорой помощи»;
- ежегодная обязательная диспансеризация детей и подростков;
- проведение диспансеризации взрослого население района;
- оказание детской и подростковой наркологической помощи;
- принятие неотложных мер в сфере здоровья населения, направленных на снижение смертности в трудоспособном возрасте, увеличение средней продолжительности жизни населения;
- профилактика, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые дают высокий процент смертности среди населения;
- снижение младенческой смертности;
- не допускать случаев материнской смертности;

- улучшение диагностирования и предупреждения опухолевых заболеваний, туберкулезной инфекции, СПИДа, других массовых инфекционных заболеваний и сахарного диабета, повышение охвата населения профилактическими прививками и рентгено-флюорографическими обследованиями;

- разработки и внедрения механизмов стимулирования у населения ответственного отношения к своему здоровью;

- повышение качества и оперативности оказания скорой медицинской помощи населению района, оптимизацию коечного фонда и интенсификацию стационарного лечения;

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества медицинского обслуживания;
- доступность услуг здравоохранения;
- увеличение продолжительности жизни в среднем до 80 лет;
- уменьшение младенческой смертности (Число умерших в возрасте до 1 года на 1 тыс. родившихся живыми) – 7,8;
- удельный вес детей первой и второй групп здоровья в общей численности учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений – 80%;
- удовлетворенность населения медицинской помощью – 75 %.

4.1.3. Развитие культуры

Основная цель - развитие культурного потенциала и сохранение культурного наследия района, обеспечение преемственности развития культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни и культурных инноваций. Поддержка и развитие культуры как сферы духовной жизни людей является одним из приоритетных направлений устойчивого развития Эльбрусского муниципального района в долгосрочной перспективе.

Главная цель – сохранение и развитие культурных традиций, повышение значимости и роли учреждений культуры, создание единого культурного пространства на территории района.

Проектные направления:

- содействие культурному просвещению населения;
- обеспечение широкого доступа к культурным ценностям;
- создание условий для развития народных талантов, сохранение национальной самобытности, развитие культуры представителей всех народов и национальностей;
- создание условий для раскрытия творческих способностей жителей района;
- поддержка творческих союзов и коллективов;

- развитие информационных ресурсов библиотек района;
- сохранение существующего культурно-исторического наследия;
- возрождение культурных и исторических памятников на территории Эльбрусского муниципального района;
- сохранение и дальнейшее развитие сети культурных учреждений, повышение качества их деятельности;
- сохранение и дальнейшее развитие на территории района музеев;
- обеспечение пожарной безопасности в муниципальных учреждениях культуры района;
- ремонт зданий и сооружений, укрепление материально-технической базы;
- увеличение охвата населения библиотечным обслуживанием и процента обновления библиотечного фонда.

Приоритетные программы и проектные направления:

- сохранение исторического и культурного наследия народов, населяющих Эльбрусский муниципальный район;
- привлечение населения района к процессу передачи народных традиций и участию в самодеятельном народном творчестве в целях сохранения нематериального культурного наследия национальностей, проживающих на территории Эльбрусского муниципального района как части общечеловеческой исторической памяти;
- обеспечение полноценного комплектования, сохранения и активного использования в интересах общества и государства музейного фонда, фондов общедоступных публичных библиотек в районе;
- предоставление дополнительного образования в области культуры, развитие мотивации личности к познанию и творчеству;
- строительство сельских домов культур в сельских поселениях Эльбрус, Бедык, Верхний Баксан;
- капитальный ремонт дома культуры в с.п. Былым;
- ремонт объектов культуры, укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- реставрация и благоустройство памятников архитектуры, истории, культуры;
- соблюдение норм и стандартов информационно-библиотечного обслуживания населения.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа зрителей на проводимых культурно - досуговыми учреждениями мероприятиях;

- укрепление материально-технической базы учреждений отрасли, реконструкция и техническое оснащение объектов отрасли, памятников истории и культуры, строительство новых зданий объектов культуры;
- проведение национальной политики, направленной на оптимизацию межнациональных отношений, сохранение и развитие национально-культурного ландшафта на территории Эльбрусского муниципального района;
- создание эффективной системы сохранения, пополнения и использования информационных ресурсов библиотечного фонда Эльбрусского муниципального района;
- сохранение нематериального и материального культурного наследия Эльбрусского муниципального района;
- доля мероприятий, направленных на сохранение и развитие нематериального культурного наследия, – 10 %;
- развитие культурно-познавательного туризма;
- увеличение численности контингента учащихся в школе искусств, открытие новых отделений, привлечение новых преподавателей;
- количество экземпляров библиотечного фонда общедоступных библиотек на 1 человека населения – от 5 до 7 экземпляров;
- доля пользователей библиотек – 50% от общего количества населения Эльбрусского муниципального района;
- доля детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования в сфере культуры, – 25% от общего количества детей Эльбрусского муниципального района;
- доля высококвалифицированных специалистов в области культуры, систематически повышающих квалификацию, – 8%;
- доля потребителей государственных (муниципальных) услуг, удовлетворенных качеством оказания услуг, – не менее 74 % от общего числа опрошенных потребителей услуг.

4.1.4. Развитие физической культуры и спорта

Главная цель – создание условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Развитие массовой физической культуры предполагает:

- развитие детского и юношеского спорта, внеурочных форм занятий физкультурой и спортом;

- увеличение числа доступных (без предварительного отбора) соревнований по массовым видам спорта для всех возрастных групп населения;
- содействие развитию материальной базы спортивных сооружений;
- строительство плоскостных сооружений в сельских поселениях;
- привлечение в сферу физической культуры и спорта средств из внебюджетных источников.

Приоритетные направления по реализации главной цели:

- создание условий для организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства населения;
- обеспечение доступности широких масс населения на спортивные сооружения, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в здоровье;
- совершенствование пропаганды здорового образа жизни средствами физической культуры, спорта и туризма;
- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва;
- развитие массовости физкультурного и спортивного движения (проведение спартакиад, спортивных соревнований разного уровня, игр, турниров, спортивных мероприятий, посвященных датам и выдающимся людям, прославившим Эльбрусский муниципальный район трудовыми, культурными и спортивными подвигами, а также вовлечения людей с ограниченными возможностями здоровья в занятия физической культурой, спортом и туризмом);
- развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;
- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;
- осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта;
- укрепление материально-технической базы и развитие инфраструктуры спорта: реконструкции действующих спортивных объектов, строительства современных спортивных объектов, оснащения физкультурно-оздоровительных учреждений современным спортивным инвентарем и оборудованием;
- реконструкция бассейна в СОК «Баксан» в г.п. Тырныауз;
- строительство плоскостных сооружений в с.п. Эльбрус, с.п. Былым, с.п. Кенделен.

Ожидаемые результаты:

- развитие массового спорта будет способствовать улучшению здоровья жителей района, снижению преступности, социализации молодежи, следовательно, повышению качества жизни;
- увеличение доли населения района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального района с 22% в 2018 году до 40% в 2034 году;
- увеличение численности спортсменов Эльбрусского муниципального района, включенных в составы спортивных сборных команд Российской Федерации;
- увеличение числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения до 5%.

4.1.5. Реализация эффективной молодежной политики

Главная цель – социальное становление, культурное и физическое развитие молодежи и реализация выдвигаемых ею общественно – полезных инициатив.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- создание системы поддержки молодой семьи;
 - дальнейшее совершенствование поддержки молодежных инициатив в области политики, экономики, социальной сферы, образования, общественной безопасности в Эльбрусском муниципальном районе;
 - организация молодежного досуга, отдыха, спорта, туризма.
- Приоритетные направления по решению основных задач:
- участие в федеральных и республиканских программах по обеспечению жильем молодых семей;
 - проведение молодежных конкурсов и фестивалей;
 - содействие в организации и проведении тематических выставок, экспозиций, конкурсов;
 - обмен представителями молодежных и детских организаций с целью изучения и реализации практики работы с молодежью;
 - реализация мероприятий по профилактике негативных тенденций в молодежной среде, с целью выработки иммунитета к асоциальным формам поведения;
 - содействие развитию добровольческого молодежного движения;
 - поддержка молодежно-подростковых центров;
 - создание с помощью учащихся социального мониторинга отдельных сфер жизнедеятельности молодежи.
 - разработка и проведение массовых культурно-развлекательных мероприятий, приуроченных к памятным датам;

- содействие проведению массовых детских и юношеских соревнований;
- развитие системы молодежного и детского отдыха, разработка и внедрение новых методик организации детского отдыха;
- поддержка молодежных организаций, занимающихся реализацией программ в сферах спорта и туризма;
- участие в программах регионального молодежного сотрудничества, вовлечение молодежи района в систему региональных обменов.

Приоритетные программы и проекты, направленные на реализацию главной цели:

- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- создание волонтерского движения молодежи;
- создание информационного центра для молодежи;
- развитие технических видов спорта. Проведение соревнований на территории района.

Ожидаемые результаты:

- увеличение численности молодежи, вовлеченной в общественную жизнь, мероприятия, реализуемые на территории муниципального района, закрепление и улучшение положения молодежи в обществе.

4.1.6. Развитие рынка труда и содействие занятости населения

Главная цель – повышение эффективности занятости населения Эльбрусского муниципального района, обеспечение экономики района необходимыми кадрами, а население - подходящей работой.

Приоритетные направления по реализации главной цели:

- содействие созданию рабочих мест, продвижение инвестиционных проектов, оказывающих положительное влияние на устойчивую занятость населения;
- модернизация системы мониторинга ситуации на рынке труда;
- повышение территориальной мобильности рабочей силы;
- развитие кадрового потенциала;
- стимулирование экономической активности населения;
- повышение качества предоставления услуг в сфере содействия занятости населения, в том числе услуг по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- обеспечение эффективного функционирования системы социальной защиты неконкурентоспособных групп населения: квотирование рабочих мест

для лиц с ограниченной трудоспособностью, содействие занятости молодежи, организация занятости подростков и школьников в свободное от учебы время.

Ожидаемые результаты:

- снижение уровня безработицы;
- снижение уровня нелегальной занятости.

4.1.7. Социальная защита населения

Важнейшей стратегической целью в области социальной политики является сдерживание социальной напряженности и сохранение стабильности путем качественного и своевременного предоставления гарантированных государством мер социальной поддержки. Система социальных выплат включает в себя пособия, компенсации, ежемесячные и единовременные денежные выплаты гражданам. В районе система социальных выплат гражданам, имеющим детей, источником финансирования которой является республиканский бюджет, представлена в виде ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячной денежной компенсации многодетным семьям на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, государственной социальной помощи. Уровень семейного неблагополучия тесно связан с уровнем жизни семей с детьми. Среди них в особой заботе государства нуждаются семьи, имеющие детей-инвалидов, неполные и многодетные семьи. Существенной материальной помощью является предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям, с разными уровнями доходов. Эта мера социальной поддержки позволит снизить негативное влияние постоянного роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги на уровень жизни наших граждан. Поддержание реальных доходов населения района за счет оказания адресной социальной помощи с учетом конкретной трудной жизненной ситуации гражданина, его социального статуса, состава семьи, получаемого дохода является одним из способов решения проблемы повышения уровня и качества жизни граждан.

Одно из важных направлений работы - социальная интеграция людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей в общество. Для них создаются условия, способствующие сохранению и укреплению их здоровья, двигательной активности, реализации творческого потенциала. Положительное влияние на социальную интеграцию людей с ограниченными возможностями здоровья в общество оказывает беспрепятственный доступ маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и услугам.

Для достижения основной цели требуется решение следующих задач:

- осуществление отдельных государственных полномочий в области социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- создание «доступной среды» для инвалидов и других маломобильных групп населения;
- повышение эффективности и результативности, функционирования сферы социальной защиты населения района;
- предоставление качественных государственных услуг в сфере социальной защиты населения района, в том числе, в электронной форме;
- привлечение инвалидов, детей инвалидов, пожилых людей к участию в различных мероприятиях, встречах, концертах и т.д.

Приоритетные направления:

- сохранение принципов адресного подхода к оказанию социальной поддержки нуждающимся гражданам на основании объективных критериев нуждаемости;
- снижение социальной напряженности и улучшение качества жизни отдельных категорий граждан;
- предоставление мер социальной поддержки 100 процентам граждан, обратившихся и имеющих право на их получение в соответствии с законодательством Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики;
- информирование, консультирование, а также предоставление государственных услуг в сфере социальной защиты населения;
- привлечение отдельных категорий граждан к активному участию в мероприятиях, направленных на укрепление семейных ценностей (посвященных Международному женскому дню, Дню защиты детей, Дню семьи, любви и верности, Дню знаний, Дню матери);
- развитие условий для реализации творческого потенциала людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей;
- укрепление толерантного отношения общества к людям с ограниченными возможностями здоровья и пожилого возраста;
- организация поздравления жителей Эльбрусского муниципального района, достигших возраста 100 и более лет, с днями рождения;
- привлечение инвалидов, детей-инвалидов, пожилых граждан к участию в фестивалях художественного творчества, спартакиадах, мероприятиях, посвященных памятным датам, Международному Дню инвалидов, а также в мероприятиях, направленных на поддержку граждан пожилого возраста;
- создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и комфортного пребывания людей с ограниченными возможностями здоровья в обществе.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение мерами социальной поддержки 100% граждан, обратившихся и имеющих право на их получение в соответствии с законодательством;

- укрепление толерантного отношения общества к людям с ограниченными возможностями здоровья и пожилого возраста;
- увеличение доли инвалидов, детей-инвалидов, пожилых граждан, отдельных категорий граждан, участвующих в мероприятиях, реализуемых на территории муниципального района.

4.1.8. Развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ)

Главная цель - реализация мероприятий по улучшению качества предоставления услуг населению в теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, сбор и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО), поддержание надлежащего санитарно-гигиенического состояния жилья, проведение мероприятий в сфере энергосбережения, повышение конкуренции на рынке данных услуг. Важной задачей становится самоорганизация граждан при решении проблем жилищно-коммунальной сферы. Это особенно актуально для тех из них, кто проживает в многоквартирных жилых домах. Необходимо стимулировать процесс создания товариществ собственников жилья, эффективных управляющих компаний.

Мероприятия, связанные с реализацией полномочий органов местного самоуправления, обеспечение финансовой поддержки мероприятий по модернизации объектов ЖКХ, а также привлечение инвестиций, позволят обеспечить коммунальной инфраструктурой жилищные объекты, повысить качество предоставляемых коммунальных услуг.

Реализация мероприятий в данном направлении должна проводиться в рамках реализации программ разного уровня (муниципальных, региональных и федеральных программ).

Ключевой целью является выработка положений по совершенствованию системы жилищно-коммунального хозяйства на муниципальном уровне для повышения эффективности его деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить особенности управления в коммунальной сфере;
- выявить резервы повышения эффективности функционирования ЖКХ на основе развития различных форм собственности, предпринимательства, конкуренции;
- проанализировать организационно-экономическую ситуацию, складывающуюся в ЖКХ в настоящее время на муниципальном уровне.

Ожидаемый результат;

- создание условий для приведения жилищного фонда и всей коммунальной инфраструктуры к стандартам качества, обеспечивающим комфортные условия проживания гражданам.

4.1.9. Повышение уровня безопасности

Основная цель – предотвращение жертв и минимизация ущерба в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций. Приоритетным направлением деятельности по обеспечению безопасности населения в условиях роста природных и техногенных рисков становится комплекс мероприятий по совершенствованию организации сил по ликвидации и предотвращения чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности.

Группа мероприятий включает работу по модернизации материально-технического обеспечения систем ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС), совершенствованию системы подготовки лиц, действующих в условиях чрезвычайных ситуаций, развитие систем оповещения, проведение информационной и разъяснительной работы по предотвращению негативных последствий чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, к данному направлению относится комплекс профилактических мер по предотвращению правонарушений, терроризма и экстремизма на территории муниципального района, меры по повышению безопасности дорожного движения.

4.2. Основные направления экономического развития Эльбрусского муниципального района

4.2.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата

Основной целью формирования благоприятного инвестиционного климата в Эльбрусском муниципальном районе преследуется привлечение большего количества потенциальных инвесторов, повышение инвестиционной привлекательности муниципального района, дальнейшее создание условий для активизации имеющегося инвестиционного потенциала, обеспечение роста инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей экономики, развитие малого и среднего предпринимательства, формирование доступной среды для размещения производственных и иных объектов инвесторов, способствующее ускорению темпа социально-экономического развития муниципального района и повышению качества жизни населения.

Важным фактором для формирования благоприятного инвестиционного климата является рациональное землепользование и размещение промышленных

предприятий в соответствии с отраслевой принадлежностью и разрешенным видом использования территории.

Для привлечения инвестиций для решения следующих основных задач:

- разработка документов территориального планирования поселений;
- реконструкция и реформирование научно-производственного комплекса в целях модернизации производственной базы и обновления основных фондов предприятий во всех отраслях экономики;
- реализация крупных инфраструктурных проектов;
- развитие системы поддержки инвесторов и организация порядка сопровождения инвестиционных проектов;
- оказание организационно-методического и информационного содействия и поддержки участникам инвестиционного процесса;
- развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры;
- создание достаточной налогооблагаемой базы для формирования местного бюджета и динамичного развития территории;
- формирование единой информационной среды на основе современных телекоммуникационных технологий.

Перечень реализованных и планируемых к реализации инвестиционных проектов приведен в приложении 3.

Ожидаемые результаты:

- увеличение числа инвестиционных проектов, реализуемых на территории Эльбрусского муниципального района;
- увеличение объема налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;
- увеличение количества новых рабочих мест.

4.2.2. Развитие сферы туризма

Горный район Приэльбрусья уже более полувека является популярным местом на туристической карте России, в которое стремятся приехать десятки тысяч спортсменов и любителей зимнего отдыха со всего мира. Их привлекает возможность покорить Эльбрус — высочайшую гору России и Европы: ее высота — 5642 метра. Эльбрусский муниципальный район располагает значительным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма. Район занимает выгодное для развития туризма географическое положение, располагаясь в живописнейших горных пейзажах.

Главная цель – формирование и развитие в границах муниципального района высокоэффективного и конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса, обеспечивающего с одной стороны широкие возможности для удовлетворения разнообразных потребностей граждан в туристско-рекреационных услугах и вклад в социально-экономическое развитие района за

счет увеличения доходной части бюджета, притока инвестиций, увеличения рабочих мест, улучшения здоровья населения и сохранения и рационального использования культурно-исторического и природного наследия.

Принимая во внимание, что на территории Эльбрусского муниципального района имеются все условия для развития и сельского туризма (агротуризма) можно прогнозировать развитие и в этом направлении.

Основные задачи (ориентиры), связанные с реализацией главной цели:

- создание современной туристической инфраструктуры, в том числе открытие новых коллективных средств размещения (гостиницы, отели, базы отдыха);
- реализация программы развития туристического кластера «Приэльбрусье»;
- улучшение имиджа и организация активного продвижения туристического потенциала;
- повышение транспортной доступности туристических центров (маршрутов);
- обеспечение высокого уровня безопасности для туристов;
- развитие кадрового потенциала;
- поддержка малого и среднего предпринимательства в сфере туризма;
- обеспечение эффективной охраны и восстановления туристических и культурных ресурсов.

Ожидаемые результаты:

- увеличение количества туристов;
- увеличение числа занятых в сфере обслуживания туристов;
- увеличение объема налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

4.2.3. Развитие промышленного комплекса и повышение ее конкурентоспособности

Основной целью развития промышленного комплекса Эльбрусского муниципального района является достижение максимально эффективного использования промышленного потенциала района, создание новых современных производств, строительство нового комбината по добыче и переработке вольфрамо-молибденовых руд месторождения в Тырныаузе. При участии государственной корпорации "Ростех" создано предприятие "Эльбрусский горнорудный комбинат", определены участки недр, ведется подготовка строительной площадки. Сегодня в лице "Ростеха" инвестор определен, и они начали работу по проектированию строительства нового комбината по добыче вольфрамо-молибденовых руд. Уже составлена дорожная карта, проектные работы займут около полутора лет. Получение лицензии

означает, что возобновление данного проекта перешло в практическую плоскость. Около двух десятков лет велись поиски инвестора, который должен был восстановить комбинат. Как следует из конкурсной документации, лицензия на разведку и добычу полезных ископаемых Тырнаузского месторождения предоставляется сроком на 20 лет.

В конце декабря 2017 года Роснедра объявили тендер на покупку лицензии для возобновления добычи и переработки вольфрамо-молибденовых руд Тырнаузского месторождения. ООО "Эльбрусский горнорудный комбинат" - дочерняя компания госкорпорации "Ростех" - стала единственным участником конкурса на разработку Тырнаузского месторождения. 17 апреля 2018 года Федеральное агентство по недропользованию объявило итоги конкурсных процедур на право пользование недрами месторождения, по результатам которого принято решение оформить, зарегистрировать и предоставить "Эльбрусскому горнорудному комбинату" лицензию на пользование недрами с целью развития и добычи вольфрамо-молибденовых руд. При реализации проекта планируется создать порядка 1 тыс. рабочих мест.

В 2016 году была проведена оценка первоочередных запасов месторождения. Среднее содержание триоксида вольфрама в рудах составляет 0,473%. В результате переоценки балансовые запасы уменьшились в 2,5-2,8 раза и составляют около 210 тыс. тонн триоксида вольфрама различных категорий.

По Стратегии социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики до 2034 года планируется обеспечить рост объема экспорта промышленной несырьевой продукции за счет реализации ряда приоритетных проектов в промышленности республики.

Одним из таких является возобновление добычи и переработки вольфрамо-молибденовых руд Тырнаузского месторождения Кабардино-Балкарской Республики. За базу строительства нового комплекса взята концепция проработки проектных решений на всех переделах технологических процессов на основе технологических параметров добычи полезных ископаемых, комплексного извлечения металлов из руд с последующей их металлургической переработкой на основе применения новейших технологий, достижений науки и техники, что в совокупности позволит создать современный горно-металлургический комплекс мощностью 4500 тонн триоксида вольфрама. Проект предполагает экспорт продукции в объеме 2000 тонн на сумму 2,76 млрд рублей или 46 млн долларов США.

Ожидаемые результаты:

- создание новых рабочих мест;
- увеличение поступлений в бюджеты всех уровней;
- повышение объема отгруженных товаров собственного производства.

4.2.4. Эффективное и устойчивое развитие сельского хозяйства

Одним из приоритетных направлений инвестиционного развития района является развитие сельского хозяйства. Основные стратегические цели и направления развития в Эльбрусском муниципальном районе:

- намечено строительство в рамках реализации инвестиционного проекта (при условии господдержки) сельскохозяйственными кооперативами овощехранилища от 3-3,5 тыс. тонн, а также и перерабатывающих мини цехов (плодов, овощей и мяса) с проектируемой мощностью до 4,5 тонн в смену, и мяса крупнорогатого, мелко рогатого скота до 2,0 тонн в смену;

- в поселениях Кенделен, Былым крестьянско-фермерские хозяйства занимаются развитием коневодства с поголовьем лошадей в количестве 328, в том числе по отбору лошадей производящего состава разных пород, также планируется увеличение поголовье;

- в перспективе в сельских поселениях Верхний Баксан, Былым прорабатывается вопрос выделения земельных участков под строительство скаковой дорожки, конных маршрутов для развития конного туризма в ущельях Эльбрусского района и развития маршрутов для детей с церебральным параличом (ЭЦП) в лечебных целях;

- администрацией района прорабатывается вопрос по определению возможности создания конноспортивной школы и тренировочных отделений.

Для повышения эффективности стратегии развития агропромышленного комплекса Эльбрусского муниципального района и совершенствования организации управления производственными процессами необходимо провести следующие мероприятия:

- повысить ответственность администраций муниципальных образований района за обеспечение максимально эффективного и полного использования сельскохозяйственных угодий, передаваемых в аренду;

- продолжить работу по организации, с вовлечением владельцев наиболее крупных ЛПХ, по созданию сельскохозяйственного потребительского кооператива;

- продолжить проведение кадастровых работ с постановкой на учет в ГКН земель сельскохозяйственного назначения с последующей передачей в аренду (позволит увеличить доходную часть бюджета на 1,9 млн руб.);

- увеличить посадочные площади предгорного садоводства до 40 га (фермерами Эльбрусского района на территории сельских поселений Былым, Лашкута высажены многолетние плодовые насаждения (сады -абрикос, яблоки площадью 1,65 га) и до 2034 года довести до 125 га;

- активизировать работу по вопросам совершенствования планирования финансово-хозяйственной деятельности и учета в сельскохозяйственных организациях;

- осуществлять обновление парка сельскохозяйственной техники;

- внедрять новые технологии в агропромышленное производство;

- увеличить долю государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Эльбрусского муниципального района.

Ожидаемые результаты:

- увеличение производства продукции растениеводства;

- производство экологически чистой продукции на основе применения инновационных технологий;

- создание новых рабочих мест, повышение уровня жизни сельского населения, ускорение экономического развития сельских муниципальных образований района.

4.2.5. Развитие малого и среднего предпринимательства

Целью развития малого и среднего предпринимательства в районе на перспективу является создание условий для его эффективного функционирования и развития, а также для увеличения его вклада в решение задач социально-экономического развития района. Перспективными задачами развития малого и среднего предпринимательства являются:

- активизация развития предпринимательства во всех сферах экономики;

- повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой субъектами малого и среднего предпринимательства;

- сокращение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности;

- развитие социального партнерства в сфере взаимоотношений субъектов малого и среднего предпринимательства и органов власти всех уровней.

Для решения поставленных задач планируется:

- проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предоставление государственных и муниципальных услуг для бизнеса на базе многофункциональных центров;

- повышение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- популяризация предпринимательской деятельности;
- формирование системы непрерывного обучения кадров малого и среднего предпринимательства;
- реализация программ поддержки малого и среднего предпринимательства;
- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

Ожидаемые результаты:

- рост количества созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства);
- увеличение доли занятого населения в сфере малого и среднего бизнеса в общей численности занятого в экономике населения;
- увеличение оборота малых и средних предприятий.

4.2.6. Развитие транспортной инфраструктуры

Развитие транспортной инфраструктуры района главным образом обусловлено проектными предложениями Кабардино-Балкарской Республики - реконструкция различных участков федеральной автомобильной дороги по территории района со строительством или реконструкцией мостовых переходов через реку Баксан, реконструкцией региональных и местных автомобильных дорог, находящихся на территории района. На территории района предполагается осуществить ремонт основных автодорог, по которым осуществляются основные связи между населенными пунктами района. Дорожное хозяйство является одним из основных элементов транспортной инфраструктуры, который обеспечивает свободу передвижения граждан и делает возможным свободное перемещение товаров и услуг.

Одним из шагов по развития транспортной инфраструктуры стало открытие новой автостанции в городском поселении Тырныауз в 2017 году. В настоящее время осуществляется перевозка пассажиров по муниципальным, межрайонным и межрегиональным маршрутам. Ежедневно, по графику из Тырныауза отправляются автобусы в города Нальчик, Баксан, Прохладный и Горячеводск (Ставропольский край), а также в села Кенделен, Терскол и Дачное хозяйство (Эльбрусского района КБР) и обратно. Работают прямые маршруты из курортной зоны Приэльбрусья в Нальчик и обратно.

Целью развития транспортной инфраструктуры является обеспечение доступности транспортных услуг для населения при повышении комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

- Ключевые задачи развития транспортного и дорожного комплекса:
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния сети дорог;
 - улучшение качества транспортного обслуживания пассажиров;

развитие и улучшение состояния внутрисельских дорог;
обеспечение устойчивого транспортного сообщения сельских населенных пунктов.

Одним из основных инвестиционных проектов в направлении развития транспортной инфраструктуры является:

- строительство новой железнодорожной линии между г.п. Тырныаузом и ст. Солдатской протяженностью 95 км для возможности возобновления разработки месторождения молибдена и вольфрама в г.п. Тырныаузе, а также максимального освоения расположенных в бассейне реки Баксан месторождений нерудных ископаемых;

- налаживания пассажирского и грузового транспортного обслуживания туристско-рекреационного комплекса «Приэльбрусье»;

Результатом реализации поставленных задач станет:

- улучшение транспортного обслуживания жителей и гостей района;
- развитие туризма;
- улучшение качества автомобильных дорог общего пользования;
- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

4.2.7. Развитие информационного общества

Информационная политика органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района строится на принципах открытости, прозрачности и гласности муниципальной власти для общества. Открытость и прозрачность обеспечиваются путем регулярного освещения в СМИ, в социальных сетях Интернет и на официальном сайте администрации района процесса и механизма принятия управленческих решений, положения дел в экономике и социальной сфере Эльбрусского муниципального района.

Для улучшения качества и оперативности предоставления государственных и муниципальных услуг, повышения эффективности межведомственного взаимодействия, обеспечения прозрачности, необходимо использовать современные информационные технологии.

Стратегическими целями в области развития информационного общества, оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг являются:

- обеспечение развития современной информационно-коммуникационной инфраструктуры с учетом первоочередных потребностей населения и организаций Эльбрусского муниципального района, органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района;
- обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе возможности для заявителей осуществлять

мониторинг хода предоставления услуги, получения результатов предоставления услуги в электронном виде, а также осуществление записи на прием в органы местного самоуправления.

Для достижения указанных целей предусмотрены следующие направления:

- создание условий для формирования единой информационной и телекоммуникационной инфраструктуры в Эльбрусском муниципальном районе;
- обеспечение прозрачности, объективности и непрерывности процесса предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в многофункциональных центрах создание, развитие и обеспечение функционирования межведомственного электронного взаимодействия и муниципальных информационных систем;
- развитие и обеспечение функционирования комплексной системы защиты информации;
- развитие и обеспечение функционирования межведомственного электронного взаимодействия, автоматизированного делопроизводства и электронного документооборота;
- развитие официальных информационных ресурсов органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района;
- предоставление муниципальных услуг в электронной форме с использованием государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг»;
- организация предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах Эльбрусского муниципального района;

Ожидаемые результаты:

- обеспечение развития современной информационно-коммуникационной инфраструктуры с учетом первоочередных потребностей населения и организаций, органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района;
- повышение уровня открытости информации о деятельности органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района, в том числе через официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- повышение уровня информированности населения Эльбрусского муниципального района о возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Эльбрусском муниципальном районе;
- общественный мониторинг информационной открытости;

- увеличение доли заявителей, удовлетворенных качеством и доступностью государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в Эльбрусском муниципальном районе, в том числе в многофункциональных центрах.

4.3. Основные направления по повышению качества муниципального управления

4.3.1. Совершенствование управления муниципальными финансами

Эффективное и ответственное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной сферы, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района.

Повышение качества управления общественными финансами достигается за счет решения следующих основных задач:

- обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Эльбрусского муниципального района;
- повышения эффективности управления муниципальным долгом;
- создания условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению муниципальных функций и по обеспечению оказания муниципальных услуг;
- создания механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;
- повышения прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности;
- внедрения современных методов и технологий управления муниципальными финансами;
- развития системы муниципального финансового контроля;
- повышения эффективности межбюджетных трансфертов.

Ожидается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета района в условиях ограниченности его доходных источников и постепенное сокращение дефицита бюджета.

Прогноз исполнения консолидированного бюджета

млн рублей

| | 2015 г. отчет | 2016 г. отчет | 2017 г. отчет | 2018 г. оценка | 2025 г. прогноз | 2030 г. прогноз | 2034 г. прогноз |
|---------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Доходы, всего | 624,4 | 664,7 | 592,7 | 608,4 | 608,1 | 632,57 | 658,12 |

| | | | | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| в т.ч.налоговые и неналоговые доходы | 209,9 | 219,8 | 208,3 | 218,7 | 287,87 | 299,50 | 332,99 |
| | 2015 г. отчет | 2016 г. отчет | 2017 г. отчет | 2018 г. оценка | 2025 г. прогноз | 2030 г. прогноз | 2034 г. прогноз |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 414,6 | 444,9 | 384,4 | 389,9 | 320,13 | 391,84 | 407,67 |
| Расходы | 618,7 | 657,7 | 596,6 | 605,2 | 608,01 | 632,57 | 658,12 |
| Дефицит (-), профицит(+) | +5,7 | +6,3 | -3,9 | -2,9 | 0 | 0 | 0 |

4.3.2. Развитие системы стратегического управления социально-экономическим развитием района

Стратегическое управление муниципальным образованием – это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе. Эффективное управление стратегически значимыми процессами в экономике и социальной сфере является ключевым условием реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Документы стратегического планирования Эльбрусского муниципального района можно разделить на документы первого и второго уровня.

Документом первого уровня стратегического планирования является настоящая Стратегия социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района на 2018-2034 годы и План мероприятий по реализации Стратегии.

При разработке данных документов учитывался принцип иерархичности: долгосрочные цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития района, согласованы с приоритетами и целями социально-экономического развития Кабардино-Балкарской республики и Российской Федерации.

К документам второго уровня относятся 11 муниципальных программ, включенных в перечень муниципальных программ Эльбрусского муниципального района и 10 программ, не включенных в перечень (Приложение №2). В большинстве программы являются долгосрочными, до 2020 года. С учетом основных направлений деятельности в перечень программ будут вноситься изменения, дополнения.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, являются ежегодный доклад главы местной администрации

муниципального района об итогах деятельности администрации района, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

4.3.3. Совершенствование муниципального управления

Система качественного муниципального управления, включает мероприятия по финансовому, материально – техническому, информационному и организационно - правовому обеспечению процесса муниципального управления.

Основные мероприятия по совершенствованию муниципального управления можно условно разделить по следующим направлениям:

- внедрение современных информационных технологий в сфере муниципального управления (повышение эффективности использования программного обеспечения и увеличения доли документов, хранимых в электронном виде, увеличение доступности для пользователей системы электронного межведомственного взаимодействия – «Система исполнения регламентов СМЭВ и др.);

- совершенствование системы предоставления муниципальных услуг (создание и развитие сети «окон» МФЦ предоставления муниципальных услуг, повышение доступности и качества муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде и др.);

- обеспечение открытости и доступности информации о деятельности администрации района (функционирование официального сайта администрации района, регулярное обновление информации, размещение нормативно-правовых актов, подготовка и размещение информационных материалов в печатных СМИ и пр.);

- организация муниципального контроля на территории района (совершенствование нормативной правовой базы организации и проведения муниципального контроля, своевременная организация и проведение мероприятий по муниципальному контролю, организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности).

Проведение работы по всем вышеперечисленным направлениям позволит повысить эффективность деятельности администрации Эльбрусского муниципального района, улучшить качество исполнения своих полномочий, что в дальнейшем приведет к росту доверия к власти, совместному решению проблем социально-экономического развития района.

Глава V.

ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Система управления реализацией Стратегии формируются исходя из необходимости взаимодействия и координации функций стратегического, программно-целевого и оперативного управления на трех уровнях – региональном, муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов.

Система управления на муниципальном уровне предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений органов местного самоуправления с органами исполнительной власти республики, а также руководством районных предприятий.

Реализация Стратегии предполагает необходимость формирования системы контроля, основными задачами которого должны стать сбор и систематизация информации о социально-экономическом состоянии района, оценка качества муниципального стратегического управления района, оценка результативности и эффективности решений, принятых в процессе стратегического управления, оценка степени достижения запланированных целей развития района, разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического управления в районе.

Общее руководство, контроль за ходом реализации Стратегии, включая мониторинг и оценку результативности, осуществляет местная администрация Эльбрусского муниципального района.

Решение об утверждении Стратегии развития муниципального района принимает Совет местного самоуправления Эльбрусского муниципального района КБР.

Основными исполнителями Стратегии являются местные администрации района и поселений, входящие в состав муниципального района. Вопросы планирования и организации социально-экономического развития муниципального района закрепляются за структурными подразделениями местной администрации района и местными администрациями поселений, входящих в состав муниципального района.

Соисполнителями Стратегии будут привлекаться органы местного самоуправления района, предприятия и организации, а также все государственные учреждения, находящиеся на территории муниципального района.

Реализация Стратегии будет осуществляться посредством разработки, выполнения новых и действующих программ, а также мероприятий по различным отраслям экономики района.

Важным условием успешной реализации Стратегии является эффективный мониторинг. Мониторинг производится ежегодно управлением экономики, торговли и прогнозирования, специалистом по предпринимательству и инвестициям местной администрации района, управлением финансами Эльбрусского муниципального района.

Основные задачи мониторинга следующие:

- анализ результатов реализации Стратегии в текущем году и с момента начала ее реализации;
- оценка успешности координации работ по различным направлениям Стратегии.

Основные показатели – индикаторы реализации стратегии социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района изложены в приложении №1.

При проведении мониторинга структурные подразделения администрации района по итогам года представляют данные по показателям, относимым к своей сфере ответственности и, при возникновении отклонений фактических показателей от плановых, краткий анализ причин отклонений.

Результаты анализа будут находить свое отражение в докладах и справках, что позволит увязать механизм реализации Стратегии с бюджетным процессом района и планированием.

Информирование о ходе реализации Стратегии производится в ежегодных докладах главы местной администрации района Совету местного самоуправления Эльбрусского муниципального района.

Экономический механизм реализации Стратегии предполагает её дальнейшее совершенствование путем внесения изменений и дополнений в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации в районе.

ИНДИКАТОРЫ
реализации Стратегии социально-экономического развития
Эльбрусского муниципального района до 2034 года

| Наименование показателя | Единица измерения | 2018 год | 2020 год | 2025 год | 2030 год | 2034 год |
|---|-------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| | | Оценка | Прогноз | Прогноз | Прогноз | Прогноз |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг | млн. рублей | 132,6 | 136,4 | 140,3 | 2760,0 | 3100,0 |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов | тыс. кв. м | 4,3 | 4,8 | 5,0 | 5,9 | 6,5 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | млн. рублей | 77,2 | 85,0 | 14000,0 | 2200,0 | 9116,0 |
| Оборот розничной торговли | млн. рублей | 195,5 | 203,7 | 211,8 | 220,3 | 229,1 |
| Перевозки пассажиров автомобильным транспортом | млн. пассажиров | 110,0 | 113,0 | 113,5 | 114,0 | 114,4 |
| Численность постоянного населения (на конец года) | тыс. человек | 35,8 | 35,5 | 35,8 | 36,0 | 36,5 |
| Ожидаемая продолжительность жизни населения | лет | 76,6 | 77,0 | 78,1 | 79,2 | 80,0 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника | тыс. рублей | 23,0 | 24,2 | 27,1 | 36,8 | 42,3 |
| Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Эльбрусского муниципального района | млн. рублей | 218,7 | 276,7 | 287,87 | 299,50 | 332,99 |
| Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек) | человек | 8,9 | 8,8 | 8,8 | 8,9 | 9,0 |
| Смертность от всех причин (на 1000 человек) | человек | 3,3 | 3,2 | 3,1 | 3,0 | 2,9 |
| Охват детей в возрасте от 1 до 6 лет программами дошкольного образования | процентов | 88,03 | 88,25 | 93,4 | 97,2 | 100 |
| Доля жителей района, систематически занимающихся физической культурой и спортом | процентов | 22,01 | 21,86 | 28,2 | 34,8 | 40,0 |
| Количество малых и средних предприятий (на 1000 человек) | единиц | 2,8 | 2,6 | 2,7 | 2,8 | 2,9 |

**Перечень
муниципальных программ Эльбрусского муниципального района**

| N п/п | Наименование муниципальной программы | Ответственный исполнитель |
|----------|---|---|
| 1 | «Развитие образования в Эльбрусском муниципальном районе " на 2018 - 2020 годы» | МУ «Управление образования» Эльбрусского муниципального района |
| 2 | «Развитие культуры в Эльбрусском муниципальном районе " на 2018 - 2020 годы» | МУ «Управление культуры» местной администрации Эльбрусского муниципального района |
| 3 | «Развитие спорта в Эльбрусском муниципальном районе " на 2018 - 2020 годы» | Комитета по физической культуре и спорту Эльбрусского района |
| 4 | «Профилактика правонарушений в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики на 2015-2017 годы» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |
| 5 | «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики" на 2016 - 2018 годы» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |
| 6 | «Профилактика терроризма и экстремизма в Эльбрусском муниципальном районе на 2016-2018 годы» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |
| 7 | «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики на 2016-2019 годы» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |
| 8 | «Профилактика коррупции в Эльбрусском муниципальном районе КБР на 2017 - 2020 годы» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |

| | | |
|----|---|---|
| 9 | «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики на 2013-2020 годы» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |
| 10 | «О совершенствовании и закреплении медицинских кадров в Эльбрусском муниципальном районе на 2018-2020 гг.» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |
| 11 | «Повышение квалификации муниципальных служащих Эльбрусского муниципального района на 2018-2020 гг.» | Местная администрация Эльбрусского муниципального района |

Реестр документов стратегического планирования, реализуемых в Эльбрусском муниципальном районе

| Название документа | Порядок разработки (при наличии-данные нормативного акта, при отсутствии – срок планируемого утверждения) | Наличие документа (при наличии утвержденного документа его данные, при отсутствии-срок планируемого утверждения) |
|---|--|--|
| Прогноз социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» | | Решение сессии 17/1 17-й сессии Совета местного самоуправления Эльбрусского муниципального района от 28.12.2017г. |
| Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» | Постановление местной администрации Эльбрусского муниципального района № 311 от 15.11.2015 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Эльбрусского муниципального района» | Постановление главы местной администрации Эльбрусского муниципального района №332 «Об утверждении муниципальной программы Устойчивое развитие сельских территорий Эльбрусского муниципального района КБР на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» |
| Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего | Постановление местной администрации Эльбрусского муниципального района № 311 от | Постановление главы местной администрации Эльбрусского муниципального района №49 от |

| | | |
|--|---|--|
| <p>предпринимательства в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики на 2016-2019 годы»</p> | <p>15.11.2015 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Эльбрусского муниципального района»</p> | <p>18.04.2016 г. «Об утверждении муниципальной программы Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики на 2016-2019 годы»</p> |
| <p>Муниципальная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Эльбрусского муниципального района КБР в 2015-2042 годах»</p> | <p>Постановление местной администрации Эльбрусского муниципального района № 311 от 15.11.2015 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Эльбрусского муниципального района»</p> | <p>Постановление главы местной администрации Эльбрусского муниципального района № 15 от 22.01.2014 г. «Об утверждении муниципальной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Эльбрусского муниципального района КБР в 2015-2042 годах»</p> |
| <p>Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской республики на 2015-2020 гг.»</p> | <p>Постановление местной администрации Эльбрусского муниципального района № 311 от 15.11.2015 г. «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Эльбрусского муниципального района»</p> | <p>Постановление главы местной администрации Эльбрусского муниципального района № 37 от 16.04.2015 г. «Об утверждении муниципальной программы Повышение безопасности дорожного движения в Эльбрусском муниципальном районе Кабардино-Балкарской республики на 2015-2020 гг.»</p> |

ПЕРЕЧЕНЬ
инвестиционных проектов, реализованных и планируемых к реализации в рамках
Стратегии социально-экономического развития Эльбрусского муниципального района до 2034 года

| № п/п | Наименование проекта | Инвестиционная площадка | Инициатор | Предполагаемый год ввода в эксплуатацию | Стоимость проекта, млн рублей | Число рабочих мест | Краткое содержание проекта, ожидаемые результаты |
|----------------------------------|---|---------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------|--------------------|--|
| Промышленность | | | | | | | |
| 1. | Создание инновационного горно-металлургического комплекса на базе Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения | Эльбрусский район | Правительство КБР | 2020 | 14000,0 | 1000 | Проект предполагает создание промышленного комплекса, включающего в себя предприятия по добыче и глубокой переработке вольфрамосодержащей руды |
| Агропромышленный комплекс | | | | | | | |
| 2. | Рыбоводный комплекс ценных видов промысловых рыб в городе Тырныаузе | Эльбрусский район, г.п.Тырныауз | ООО «АСЫЛ-СУУ» | с 2017 г. | 378,22 | 40 | Выращивание осетровой рыбы. Мощность – 130 тонн в год, из них 50 тонн на реализацию, а также 3 тонны икры в год. Ближайший конкурент находится в Дагестане |
| Туризм | | | | | | | |
| 3. | Третья очередь канатной дороги на Эльбрусе на участке от станции "Мир" до станции "Гара-Баши" | Эльбрусский район | АО "Курорты Северного Кавказа" | с 2015 | 1200 | - | Пропускная способность составит 1500 человек в час. В рамках благоустройства горнолыжных склонов расширена зона выката к станции «Мир», проведены работы по обеспечению безопасности горнолыжных трас. Проложена трасса на участке от станции «Мир» до станции «Гара-Баши», открывающая доступ к самой высокой в Европе зоне катания (3847 метров). Предполагается создание комплексной инфраструктуры, рассчитанной на комфортный отдых 12 тыс. катающихся одновременно. Будет доступно 18 тыс. мест размещения. Общая протяженность трасс Эльбрус составит более 80 км. Максимальная пропускная способность всех канатных дорог составит 56 тыс. чел./час. |

| | | | | | | | |
|--------------------------------|---|-------------------|--|---------|---------|-----|--|
| 4. | Строительство 4-ой очереди канатных дорог» (4-я очередь строительства канатных дорог в районе Приэльбрусья) | Эльбрусский район | ООО «ТРЕСТ «Ай-Би-Си Промстрой | 2030 | - | 35 | Развитие туристско-рекреационного комплекса и спортивной инфраструктуры республики. Строительство 4-й очереди канатных дорог от станции «Мир» до станции «Приют одиннадцати» (высота 4100 м на юго-восточном склоне Эльбруса, куда канатные дороги не проложены |
| Здравоохранение | | | | | | | |
| 5. | Строительство врачебной амбулатории в с.п. Былым | Эльбрусский район | Министерство здравоохранения КБР | 2019 г. | 6,4 | - | Получение квалифицированной медицинской помощи на территории поселения. |
| Культура | | | | | | | |
| 6. | Строительство Дома культуры в с.п. Лашкута | Эльбрусский район | Местная администрация Эльбрусского муниципального района | 2017 г. | 14,5 | - | Создание условий для проведения общественных мероприятий, выступления творческих коллективов, сохранения и развития народного творчества, досуга населения. |
| Спорт | | | | | | | |
| 7. | Строительство футбольных полей в с.п. Былым, с.п. Кенделен и г.п. Тырнауз | Эльбрусский район | Местная администрация Эльбрусского муниципального района | 2019 г. | 18,0 | - | Создание комфортных условий для занятия спортом |
| Транспорт и дорожное хозяйство | | | | | | | |
| 8. | Строительство автостанции в г.п. Тырнауз | Эльбрусский район | Местная администрация Эльбрусского муниципального района | 2017 г. | 18,0 | - | Развитие пассажироперевозок, межрегиональных, межмуниципальных и внутримunicipальных перевозок, создание комфортных условий для пассажиров |
| 9. | Многофункциональный парковочный комплекс «Азау» | Эльбрусский район | ООО «ТРЕСТ «Ай-Би-Си Промстрой» | 2020 | 2 750,0 | 500 | Строительство многофункционального горнолыжного комплекса «Азау». Комплекс будет включать в себя следующие объекты: выкат горнолыжной трассы «Старый кругозор-поляна Азау», многоярусные автостоянки на 300 автомобилей, открытый ледовый каток, открытая стоянка на 40 автобусов, трибуна на 2 000 зрителей, спортивный сектор (спортзалы, бассейны), прокатные пункты (хранилища горнолыжного снаряжения, туристского и спортивного оборудования, сушилки, починочные), медико-реабилитационные и спасательные центры, |

| | | | | | | | |
|------------|--|---|--|------|----------|------|---|
| | | | | | | | служебно-бытовые и технические службы, оздоровительные помещения (фитнес-клуб, СПА-центр), досуговые зоны (игровые, боулинг, бильярд), помещения культурно-массовых мероприятий (дискотека, кинозал, конференц-зал, пресс-центр), предприятия питания (рестораны, бары, кафе, бистро), торговый сектор (торговые ряды, магазины, бутики), блок гостиницы для спортсменов (200 мест) |
| 10. | Строительство железнодорожной линии Солдатская - Тырнауз | Эльбрусский, Баксанский и Прохладненский районы | Государственный комитет КБР по транспорту и связи | 2034 | 27 350,0 | 1500 | Развитие железнодорожного транспорта. Строительство железнодорожной линии Солдатская - Тырнауз протяженностью 95 км, проходящей по территориям Эльбрусского, Баксанского и Прохладненского районов. Освоение месторождений нерудных полезных ископаемых бассейна реки Баксан |
| Энергетика | | | | | | | |
| 11. | Жанхотекская ГЭС | Эльбрусский район | Государственный комитет КБР по энергетике, тарифам и жилищному надзору | 2034 | 10 500,0 | 75 | Новое строительство на реке Баксан, у с. Жанхотеко, в рамках которого предусматривается строительство деривационного туннеля, водозаборного узла, напорного трубопровода, станционного узла и открытого распределительного устройства. Установленная мощность – 100 МВт |