

**УТВЕРЖДАЮ**  
Председатель Контрольно-счетной палаты  
Эльбрусского муниципального района  
\_\_\_\_\_ Ю.А. Узденов

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2014 г.

**ОТЧЕТ**  
**о результатах внешней проверки финансово-хозяйственной**  
**деятельности местной администрации Эльбрусского**  
**муниципального района Кабардино-Балкарской Республики**

г.п. Тырнауз

03.06.2014 г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 270), Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ, Положение «О Контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР», утвержденным решением сессии Совета местного самоуправления Эльбрусского муниципального района от 21.06.2013 № 16\6, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Эльбрусского муниципального района КБР от 01.04.2014 г. № 4.

**Цель контрольного мероприятия:**

1. Соответствие бюджетного процесса в местной администрации Эльбрусского муниципального района, целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных из бюджета Эльбрусского района КБР на обеспечение деятельности местной администрации Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики с 01.04.2011 г. по 31.03.2014 г..

**Предмет контроля:** Деятельность местной администрации Эльбрусского муниципального района (действия должностных лиц) о использовании средств бюджета Эльбрусского муниципального района КБР.

**Объект контроля:** местная администрация Эльбрусского муниципального района.

Полное наименование учреждения: местная администрации Эльбрусского муниципального района.

Краткое наименование: местная администрация Эльбрусского муниципального района.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» Местная администрация Эльбрусского муниципального района зарегистрирован в Межрайонной ИФНС России № 5 по КБР, ОГРН 1020700713835, за государственным регистрационным номером-2120720001015, ИНН 0710003599, КПП 071001001.

Местной администрации Эльбрусского муниципального района присвоена следующая идентификация его деятельности по общероссийским классификаторам: ОКПО-41309531; ОКОГУ-3300100;ОКАТО-8324850100;ОКТМО--83648101;ОКФС-14; ОКОПФ-20904,(письмо территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кабардино-Балкарской Республике).

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 361624, КБР, Эльбрусский район, г. Тырныауз, пр. Эльбрусский,34  
Тел. 4-24-61.

**Проверяемый период деятельности:** с 01.04.2011г. по 31.03.2014 г. .

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 01.04.2014 г. по 28.04.2014 г.

**Должностные лица проверяемого объекта:**

1.Глава местной администрации Эльбрусского муниципального района Малкаров Аслан Азретович (весь период).

1-й заместитель главы местной администрации Эльбрусского муниципального района Афашокова Раиса Даутовна.

2.Главный бухгалтер местной администрации Эльбрусского муниципального района Теммоева Марина Хусейновна (весь период).

**Основные цели и виды деятельности объекта:** Местная администрация Эльбрусского муниципального района, действует на основании Устава Эльбрусского муниципального района Кабардино–Балкарской Республики Решением 7/1 7-й сессии Совета местного самоуправления Эльбрусского муниципального района от 30 июня 2008 г.(с изменениями и дополнениями).

Согласно п.1 статьи 37.Устава Местная администрация Эльбрусского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным Уставом Эльбрусского муниципального района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных представительному органу федеральными законами и законами Кабардино-Балкарской Республики.

Деятельностью администрации руководит глава администрации, назначаемый на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий Совета.

Структура администрации утверждается Советом местного самоуправления Эльбрусского муниципального района по представлению Главы Администрации.

2. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами Кабардино-Балкарской Республики и настоящим Уставом и не в праве принимать решения по вопросам компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других муниципальных образований.

3. В целях реализации полномочий администрации, установленных в части 1 настоящей статьи, глава местной администрации издает постановления и распоряжения.

местная администрация Эльбрусского муниципального района является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, круглую печать с изображением государственного герба КБР, штампы и бланки со своим наименованием.

Согласно статья 41. Устава администрации Эльбрусского района:

- 1) разрабатывает и представляет на утверждение Совету местного самоуправления Эльбрусского муниципального района бюджет муниципального района, исполняет его;
- 2) управляет и распоряжается имуществом, находящимся в собственности муниципального района;
- 3) разрабатывает и выполняет планы и программы экономического и социального развития муниципального района, организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района;
- 4) учреждает муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, утверждает их уставы;
- 5) решает вопросы жизнеобеспечения муниципального района, предоставления его жителям необходимой продукции и услуг;
- 6) предоставляет бюджетные кредиты за счет средств бюджета муниципального района;
- 7) привлекает заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг;
- 8) создает условия для развития предпринимательской деятельности, малого и среднего бизнеса;
- 9) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Кабардино-Балкарской Республики.

2. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, законами Кабардино-Балкарской Республики и настоящим Уставом и не в праве принимать решения по вопросам компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других муниципальных образований.

3. В целях реализации полномочий администрации, установленных в части 1 настоящей статьи, глава местной администрации издает постановления и распоряжения.

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. В нарушение п.6 Приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 20.11.2007 г. № 112 н при изменении бюджетных средств к бюджетным сметам за 2011- 2014 годы не приложены обоснования ( расчеты) плановых сметных показателей, использованных при внесении изменений в сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы.

2. В нарушение п.1 ст.179 БК РФ, целевые программы местной администрацией Эльбрусского муниципального района по состоянию на 01.04.2014 года не приняты.

3. В смете расходов местной администрации Эльбрусского муниципального района в нарушение п.2 ст.179 БК РФ заложены средства по не принятым на муниципальном уровне целевым программам.

4. Проверка показала, что в нарушение п.6 Приказа 157н, п.3 ст.6 Закона №129-ФЗ « О бухгалтерском учете», Федерального закона от 06.12.2011г. №402 « О бухгалтерском учете» , учётная политика, график документооборота за 2011-2014 годы в местной администрации Эльбрусского муниципального района не утверждены распоряжением главы местной администрации Эльбрусского муниципального района.

5. В нарушение п.11 Приказа 157н в журналах операций не указывается количество приложенных документов (ж/о № 2, , № 4, № 6, № 7, № 8) .

6. В нарушение ст.13 Федерального закона Российской Федерации от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ О муниципальной службе в Российской Федерации, в местной администрации Эльбрусского района имеется 1 случай принятия и нахождения на муниципальной службе после достижения 65 лет, заместителя главы местной администрации Эльбрусского района Энеева М.У.

7. В нарушение ст.123 ТК РФ работники местной администрации Эльбрусского муниципального района за 2011-2014 гг.. не извещались под роспись о времени начала отпуска за две недели до его начала.

8. После принятия «Положения о денежном содержании муниципальных служащих муниципальной службы органов местного самоуправления Эльбрусского муниципального района», утверждённого Решением 14-й сессии Совета местного самоуправления Эльбрусского муниципального района КБР от 17.05.2013 года №14/3, в трудовые договора не внесены изменения об условиях оплаты труда что является нарушением ст.72 ТК РФ.

9. В нарушение Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" в реестре муниципального имущества в КУМИ основные средства местной администрации Эльбрусского муниципального района не внесены ( в реестр внесены только здания и автотранспортные средства).

10. В нарушение Инструкции 157н по бюджетному учету, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" на балансе местной администрации Эльбрусского муниципального района числятся здание самой Администрации и 8 автогаражей б/н. На данное имущество отсутствуют правоустанавливающие документы.

Отсутствуют документы на право собственности и на земельный участок, расположенный по адресу: г. Тырныауз, пр.Эльбрусский, д.34 на котором расположено здание Администрации и автогаражи.

11. В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ право оперативного управления на нежилое помещение, а также право постоянного пользования закрепленным за зданием земельным участком не были зарегистрированы в установленном порядке.

12. В нарушение ст. 244 ТК РФ не со всеми работниками заключены договора о полной материальной ответственности ( в частности с водителями местной администрации Эльбрусского муниципального района)..

13. В нарушение ст.12 Закона РФ № 129 от 21.11.1996 г. «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 06.12.2011г. №402 « О бухгалтерском учете» перед составлением годового отчёта за 2012гг. отсутствует распоряжение Главы местной администрации Эльбрусского муниципального района о проведении инвентаризации .

**14. В нарушение пунктов 50, 51 332, 373 Инструкции Единого плана счетов №157н учет основных средств стоимостью до 3000 рублей не организован на забалансовом счете 21 «Основные средства включительно в эксплуатации».**

**Предложения по результатам проведенного контрольного мероприятия:**

1. Провести полную инвентаризацию Муниципального имущества.
2. Зарегистрировать согласно законодательства право на нежилые помещения а также на земельный участок местной администрации Эльбрусского муниципального района.
3. Разработать и принять на муниципальном уровне целевые программы.
4. Принять меры по устранению выявленных нарушений.
5. Разработать комплекс мероприятий по предупреждению выявленных нарушений в дальнейшем, а также укреплению финансовой и бюджетной дисциплины.
6. Представить в Контрольно-счетную палату Эльбрусского муниципального района информацию с подтверждающими документами о принятых мерах и результатах проведенной работы.

**Нормативно-правовые акты, используемые при проведении контрольного мероприятия:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).
  - Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями и дополнениями).
  - Федеральный закон от 06.10.2006 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)
  - Федеральный закон от 15.08.1996 №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
  - Федеральный закон от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).
- Федеральный закон от 06.12.2011г. №402 « О бухгалтерском учете».

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 №34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
- Устав Эльбрусского муниципального района (с изменениями и дополнениями).
- другие нормативные и инструктивные материалы, имеющие отношение к проверке.

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
Эльбрусского муниципального района**

**Ю.А. Узденов**